



ปัญหาการลักลอบนำเข้าสารระเหย และแนวทางแก้ไขปัญหา

วิษณุ เชื้อพันธุ์

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ด้

วยมีการลักลอบนำเข้าสารระเหยกลุ่ม ไอโซโพรพิลไนไตรท์ (Isopropyl nitrite) ที่ใช้ชื่อเรียกว่า Blue Boy Liquid Incence, Rush Liquid Incence และมีประกาศขายทางเว็บไซต์ เพื่อนำไปสูดดมผ่อนคลายอารมณ์ ให้เคลิบเคลิ้มมีความสุข (recreational use) และใช้กระตุ้นความต้องการทางเพศ (sexual enhancer) ทั้งที่การสูดดมสารดังกล่าวเป็นอันตรายต่อสุขภาพ กฎหมายจึงกำหนดให้เป็นสารระเหยตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การระบุชื่อ ประเภท ชนิด หรือขนาดบรรจุของสารเคมีหรือผลิตภัณฑ์ที่เป็นสารระเหย พ.ศ. 2554 ลงวันที่ 26 มกราคม พ.ศ. 2554

ประเด็นปัญหา

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 ปรากฏเหตุผลท้ายในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ ว่า “โดยที่ปัจจุบันได้มีการนำสารระเหยหรือวัตถุหรือผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปมีสารระเหยผสมหรือเจือปนอยู่ซึ่งผลิตขึ้นเพื่อใช้ในทางอุตสาหกรรมหรือทางอื่นไปใช้สูดดมหรือวิธีอื่นใด อันก่อให้เกิดอันตรายอย่างมากแก่ผู้สูดดม โดยเฉพาะเยาวชน ประกอบกับยังไม่มีกฎหมายใช้บังคับแก่สารระเหยโดยเฉพาะ สมควรที่จะดำเนินการป้องกัน

การใช้สารระเหยไปในทางที่ไม่ถูกต้อง และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้” ดังนั้น สารระเหยจึงเป็นสารที่ปนอยู่กับผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในทางอุตสาหกรรม ความมุ่งหมายในการควบคุมก็เพื่อต้องการกำกับให้ใช้ตามวัตถุประสงค์ของผู้ผลิตเพื่อการอุตสาหกรรมเท่านั้น ไม่นำไปใช้ผิดประเภท เสพเพื่อการสูดดมเข้าร่างกาย เมื่อเป็นไปเช่นนี้ พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 จึงไม่ได้มีบทบัญญัติมาตราใดกำหนดเกี่ยวกับขั้นตอนการนำเข้า หรือขั้นตอนการขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนนำเข้า ในขณะที่เดียวกัน พระราชบัญญัติศุลกากร 2469 กำหนดเพียงห้ามนำเข้าของต้องจำกัดหรือของต้องห้าม แต่ไม่ได้มีนิยามคำว่า “ของต้องห้าม” กับ “ของต้องจำกัด” หมายความว่าอะไร ทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรไม่ทราบว่าจะดำเนินการอย่างไรกับการนำเข้า Blue Boy Liquid Incence หรือ Rush Liquid Incence ในฐานะความผิดใด ทั้งๆ ที่ทราบดีว่าผู้ลักลอบนำเข้า เพื่อใช้สูดดมอย่างสารระเหย เช่น กรณีการส่งไปรษณีย์มาจากต่างประเทศ ปลายทางส่งมอบให้กับเด็กชายในประเทศไทย ในภาชนะบรรจุประมาณ 10 ซีซี เป็นต้น

ข้อกำหนดภายใต้วิเคราะห์

1. พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533

มาตรา 3 ในพระราชกำหนดนี้

“สารระเหย” หมายความว่า สารเคมี หรือผลิตภัณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศว่าเป็นสารระเหย

“ขาย” หมายความว่า รวมถึงจำหน่าย จ่าย แจก หรือแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า หรือมีไว้เพื่อขายด้วย

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักร

มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(1) ระบุชื่อ ประเภท ชนิด หรือขนาดบรรจุของสารเคมี หรือผลิตภัณฑ์ที่เป็นสารระเหย เมื่อรัฐมนตรีเห็นว่าอาจนำไปใช้หรือได้นำไปใช้เพื่อบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ...

มาตรา 13 ผู้นำเข้าสารระเหยก่อนนำออกขาย ต้องจัดให้มีภาพ เครื่องหมาย หรือข้อความที่ลักษณะบรรจุหรือหีบห่อที่บรรจุสารระเหย เพื่อเป็นการเตือนให้ระวังการใช้สารระเหยดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 14 สารระเหยที่ผู้ขายจะขายนั้นต้องมีภาพ เครื่องหมายหรือข้อความที่ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าได้จัดให้มีที่ลักษณะบรรจุหรือหีบห่อที่บรรจุตามมาตรา 12 หรือมาตรา 13 อยู่ครบถ้วน

มาตรา 15 ห้ามมิให้ผู้ใด ขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ เว้นแต่เป็นการขายโดยสถานศึกษาเพื่อใช้ในการเรียนการสอน

มาตรา 16 ห้ามมิให้ผู้ใด ขาย จัดหา หรือให้สารระเหยแก่ผู้ซึ่งตนรู้หรือควรรู้ว่าเป็นผู้ติดสารระเหย

มาตรา 17 ห้ามมิให้ผู้ใดใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ ไม่ว่าโดยวิธีสูดดม หรือวิธีอื่นใด

มาตรา 18 ห้ามมิให้ผู้ใดจงใจ ชักนำ ยุยง ส่งเสริม หรือใช้อุบายหลอกลวงให้บุคคลอื่น ใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ ไม่ว่าโดยวิธีสูดดม หรือวิธีอื่นใด

มาตรา 22 ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายสารระเหยผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 13 มาตรา 13 หรือมาตรา 14 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 23 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 15 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 23/1 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 16 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 24 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 17 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 24/1 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 18 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำต่อผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

2. ประกาศกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การระบุชื่อ ประเภท ชนิด หรือขนาดบรรจุของสารเคมีหรือผลิตภัณฑ์ที่เป็นสารระเหย พ.ศ. 2554 ลงวันที่ 26 มกราคม พ.ศ. 2554

ข้อ 2 ให้สารเคมีดังต่อไปนี้ รวมทั้งสารเคมีที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น แต่มีสูตรโครงสร้างทางเคมีอย่างเดียวกันเป็นสารระเหย...

(4) โวลาทิลอัลคิลไนไตรท์ (Volatile alkyl nitrite) ได้แก่

4.1 เอมีลไนไตรท์ (Amyl nitrite) ซึ่งมีชื่อทางเคมีว่า 3-methylbutyl nitrite มีสูตรทางเคมีเป็น $(CH_3)_2CHCH_2CH_2ONO$ [CAS Number 110-46-3]

4.2 ไสโคลเฮกซิลไนไตรท์ (Cyclohexyl nitrite) ซึ่งมีชื่อทางเคมีว่า cyclohexyl nitrite มีสูตรทางเคมีเป็น $C_6H_{11}ONO$ [CAS Number 5156-40-1]

4.3 เอทิลไนไตรท์ (Ethyl nitrite) ซึ่งมีชื่อทางเคมีว่า ethyl nitrite มีสูตรทางเคมีเป็น CH_3CH_2ONO [CAS Number 109-95-5]

4.4 ไอโซบิวทิลไนไตรท์ (Isobutyl nitrite) ซึ่งมีชื่อทางเคมีว่า 2-methylpropyl nitrite มีสูตรทางเคมีเป็น $(CH_3)_2CHCH_2ONO$ [CAS Number 542-56-3]

4.5 ไอโซโพรพิลไนไตรท์ (Isopropyl nitrite) ซึ่งมีชื่อทางเคมีว่า Propan-2-yl nitrite มีสูตรทางเคมีเป็น $(CH_3)_2CHONO$ [CAS Number 541-42-4]

4.6 นอร์มัลบิวทิลไนไตรท์ (n-Butyl nitrite) ซึ่งมีชื่อทางเคมีว่า butyl nitrite มีสูตรทางเคมีเป็น $CH_3CH_2CH_2CH_2ONO$ [CAS Number 544-16-1]

ข้อ 3 ให้ผลิตภัณฑ์ที่มีชื่อต่อไปนี้ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีสารเคมีตามข้อ 2 ชนิดใดชนิดหนึ่ง หรือหลายชนิดผสมอยู่เป็นสารระเหย ได้แก่

- (1) ทินเนอร์ (Thinners)
- (2) แล็กเกอร์ (Lacquers)
- (3) กาวอินทรีย์สังเคราะห์ (Synthetic organic adhesives) ที่มียางนีโอพรีน (Neoprene based) หรือสารกลุ่มไวนิล (Vinyl resin based) เป็นตัวประสาน
- (4) กาวอินทรีย์ธรรมชาติ (Natural organic adhesives) ที่มียางสนหรือชันสน (Resin) ยางธรรมชาติ (Natural rubber หรือ Isoprene) หรือสารเซลลูโลส (Cellulose compounds) เป็นตัวประสาน
- (5) ลูกโป่งวิทยาศาสตร์ หรือลูกโป่งพลาสติก (Blowing balloon).....”

3. พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469

มาตรา 27 ผู้ใดนำเข้าหรือพาของที่ยังมิได้เสียค่าภาษี หรือของต้องจำกัด หรือของต้องห้าม หรือที่ยังมิได้ผ่านศุลกากรโดยถูกต้องเข้ามาในราชอาณาจักรไทยก็ดี หรือส่ง หรือพาของเช่นว่านี้ออกไปนอกพระราชอาณาจักรก็ดี หรือช่วยเหลือด้วยประการใดๆ ในการนำเข้าของเช่นว่านี้ เข้ามา หรือส่งออกไปก็ดี หรือย้ายถอนไป หรือช่วยเหลือให้ย้ายถอนไปซึ่งของดังกล่าวนี้จากเรือกำปั่น ท่าเทียบเรือ โรงเก็บสินค้า คลังสินค้า ที่มั่นคง หรือโรงเก็บของโดยไม่ได้รับอนุญาตก็ดี หรือให้ที่อาศัยเก็บ หรือเก็บ หรือซ่อนของเช่นว่านี้ หรือยอม หรือจัดให้ผู้อื่นทำการเช่นว่านี้ก็ดี หรือเกี่ยวข้องด้วยประการใดๆ ในการขนหรือย้ายถอน หรือกระทำการใดๆ แก่ของเช่นว่านี้ก็ดี หรือเกี่ยวข้องด้วยประการใดๆ ในการหลีกเลี่ยง หรือพยายามหลีกเลี่ยง

การเสียค่าภาษีศุลกากร หรือในการหลีกเลี่ยง หรือพยายามหลีกเลี่ยงบทกฎหมายและข้อจำกัดใดๆ อันเกี่ยวแก่การนำเข้า ส่งของออก ขนของขึ้น เก็บของในคลังสินค้า และการส่งมอบของโดยเจตนาจะฉ้อค่าภาษีของรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่จะต้องเสียสำหรับของนั้นๆ ก็ดี หรือหลีกเลี่ยงข้อห้าม หรือข้อจำกัดอันเกี่ยวแก่ของนั้นๆ ก็ดี สำหรับความผิดครั้งหนึ่งๆ ให้ปรับเป็นเงินสี่เท่าราคาของซึ่งได้รวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว หรือจำคุกไม่เกินสิบปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

4. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

“ยาเสพติด” หมายความว่า ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และสารระเหยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการใช้สารระเหย

“กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ กฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการใช้สารระเหย และกฎหมายว่าด้วยมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

“ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า ความผิดตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

5. พระราชบัญญัติการส่งออกนอกและ การนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522

มาตรา 5 ในกรณีที่จำเป็นหรือสมควรเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สาธารณประโยชน์ การสาธารณสุข ความมั่นคงของประเทศ ความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อประโยชน์อื่นใดของรัฐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในเรื่องหนึ่งเรื่องใด ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า
- (2) กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกหรือในการนำเข้า
- (3) กำหนดประเภท ชนิด คุณภาพ มาตรฐาน จำนวน ปริมาตร ขนาด น้ำหนัก ราคา ชื่อที่ใช้ในทางการค้า

ตรา เครื่องหมายการค้า ถิ่นกำเนิด สำหรับสินค้าที่ส่งออก หรือนำเข้า ตลอดจนกำหนดประเทศที่ส่งไปหรือประเทศ ที่ส่งมาซึ่งสินค้านี้

(4) กำหนดประเภทและชนิดของสินค้า ที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษในการส่งออกหรือ ในการนำเข้า

(5) กำหนดให้สินค้าใดที่ส่งออกหรือนำเข้า เป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือ รับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่นใดตามความ ตกลงหรือประเพณีทางการค้าระหว่างประเทศ

(6) กำหนดมาตรการอื่นใดเพื่อประโยชน์ ในการจัดระเบียบในการส่งออกหรือการนำเข้า ตามพระราชบัญญัติ

การแก้ไขเพิ่มเติม หรือยกเลิกประกาศ ตามมาตรานี้ให้มีความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

6. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่ง ออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสาร กาเฟอีน (Caffeine) พ.ศ. 2545 วันที่ 8 พฤศจิกายน พ.ศ. 2545

ข้อ 4 ให้สารกาเฟอีน (Caffeine) ชื่อทาง เคมี 3, 7-Dihydro-1, 3, 7-trimethyl-1H-purine-2, 6-dione; 1, 3, 7-trimethylxanthine; 1, 3, 7-trimethyl 1-2, 6-di-oxopurine; caffeine; thein; guaranine; methyltheobromine; สูตรทางเคมี $C_8H_{10}N_4O_2$ และเกลือของสารดังกล่าวตามพิกัดอัตรา อากรขาเข้าประเภทที่ 2939.30 และ 3003.40 ยกเว้น อนุพันธ์สารกาเฟอีน และยาสำเร็จรูปที่มีสารกาเฟอีน ผสมอยู่ซึ่งมีใบอนุญาตนำเข้าและขึ้นทะเบียนตำรับยา จากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวง สาธารณสุข เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกนอก และนำเข้าในราชอาณาจักร

7. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งออกนอกและการนำเข้า มาในราชอาณาจักรซึ่งสารกาเฟอีน (Caffeine) พ.ศ. 2545 วันที่ 8 พฤศจิกายน พ.ศ. 2545

ข้อ 4 ให้สารกาเฟอีน (Caffeine) ชื่อทางเคมี 3, 7-Dihydro-1, 3, 7-trimethyl-1H-purine-2, 6-dione; 1, 3, 7-trimethylxanthine; 1, 3, 7-

trimethyl 1-2, 6-di-oxopurine; caffeine; thein; guaranine; methyltheobromine; สูตรทางเคมี $C_8H_{10}N_4O_2$ และเกลือของสารดังกล่าวตามพิกัดอัตรา อากรขาเข้าประเภทที่ 2939.30 และ 3003.40 ยกเว้น อนุพันธ์สารกาเฟอีน และยาสำเร็จรูปที่มีสารกาเฟอีน ผสมอยู่ซึ่งมีใบอนุญาตนำเข้าและขึ้นทะเบียนตำรับยา จากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวง สาธารณสุข เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกนอก และนำเข้าในราชอาณาจักรพร้อมหนังสือแจ้งข้อมูล การขอส่งออกนอกราชอาณาจักรหรือหนังสือรับรอง การนำเข้าสารกาเฟอีนเข้ามาในราชอาณาจักรจาก สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวง สาธารณสุขหรือจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวง อุตสาหกรรม แล้วแต่กรณี และบัญชีราคาสินค้า (Invoice) หรือใบเสนอราคาสินค้าล่วงหน้า (Proforma Invoice) หรือเอกสารทางการค้าอื่นใดที่แสดงถึงรายละเอียด การซื้อขายสินค้านี้

ข้อ 5 ให้อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ รักษาการตามระเบียบนี้...

บทวิเคราะห์

จากข้อมูลหมายเหตุผู้เขียนยกมาข้างต้น นำมา ศึกษาวิเคราะห์เพื่อแสดงว่าการนำเข้า Blue Boy Liquid Incence หรือ Rush Liquid Incence ซึ่งเป็นสารระเหย กลุ่มไอโซโพรพิลไนไตรท์ (Isopropyl nitrite) ขนาดบรรจุ ขวดละ 10 ซีซี มีเจตนานำมาใช้เพื่อให้บุคคลสุดุดม เข้าร่างกาย ถือเป็นการนำเข้ายาเสพติดตามมาตรา 3 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 และจัดเป็นของต้องห้ามนำเข้าตามมาตรา 27 แห่ง พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 รวมตลอดจน การวินิจฉัยฐานความผิดกรณีส่งสารระเหยทางไปรษณีย์ มาจากต่างประเทศ ปลายทางส่งมอบให้กับเด็กชาย ในประเทศไทย โดยอาศัยหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปนี้ มาใช้อธิบายเหตุผล ดังนี้คือ

1. ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขและ กระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การระบุชื่อ ประเภท ชนิด หรือขนาดบรรจุของสารเคมีหรือผลิตภัณฑ์ที่เป็นสาร ระเหย พ.ศ. 2554 ลงวันที่ 26 มกราคม พ.ศ. 2554 อะไร จัดเป็นสารระเหยหรือไม่ แบ่งออกเป็น 2 อย่างคือ

(1) สารเคมีตามรายชื่อที่ระบุไว้ใน ข้อ 2 ของประกาศฯ ซึ่งมีทั้งสิ้น 18 ชนิด รวมทั้ง สารเคมี ไอโซโพรพิลไนไตรท์ (isopropyl nitrite) อยู่ในประกาศ ข้อ 2 ข้อย่อย 4.4 จัดเป็นสารระเหย และ

(2) ผลิตภัณฑ์ตามที่มีชื่อในข้อ 3 ซึ่งมีอยู่เพียง 5 ชนิดคือ ทินเนอร์ แล็กเกอร์ กาวอินทรีย์สังเคราะห์ กาวอินทรีย์ธรรมชาติ และลูกโป่งวิทยาศาสตร์หรือลูกโป่งพลาสติก ก็จัดเป็นสารระเหย

กล่าวคือ หากผลิตภัณฑ์ใดไม่ระบุสรรพคุณ วิธีการใช้ว่าผลิตขึ้นเพื่อใช้ในทางอุตสาหกรรมหรือทางอื่น อย่างไร หรือมีเพียงระบุชื่อสารเคมีที่ประกอบภาชนะบรรจุ แต่พบว่าชื่อสารเคมีภายในภาชนะบรรจุมีชื่อตรงตามรายชื่อ สารเคมีตัวใดตัวหนึ่งในจำนวน 18 ชนิดตามประกาศฯ ข้อ 2 แล้ว วัตถุนั้นจัดเป็นสารระเหยทั้งสิ้น

2. ผู้เขียนเห็นว่าการนี้จะเข้าเงื่อนไขว่าเป็น ผลิตภัณฑ์ตามที่มีชื่อในข้อ 3 ของประกาศฯ หรือไม่ อย่างน้อยที่สุดบนฉลากผลิตภัณฑ์ ผู้ผลิตต้องระบุเจตนาว่า ผลิตเพื่อใช้ทำอะไรก่อน และต้องใช้ได้จริงตามสรรพคุณ คุณประโยชน์ที่ระบุด้วย มิใช่ระบุไว้เพื่อลวงอำพราง การใช้สูตรเคมีอย่างสารระเหย จึงจะพิจารณาต่อไปว่า เป็นผลิตภัณฑ์ใดผลิตภัณฑ์หนึ่งใน 5 ชนิดตาม ข้อ 3 หรือไม่ หากไม่ใช่อย่างใดอย่างหนึ่งในห้ารายชื่อ ก็ไม่จัด เป็นสารระเหย ดังนั้น ถ้าฉลากไม่ระบุไว้ หรือบนฉลาก ระบุว่าภายในเป็นสารเคมีชนิดใดชนิดหนึ่งในจำนวน จำนวน 18 ชนิดตามประกาศฯ ข้อ 2 แล้ว จัดเป็น สารระเหยตามประกาศฯ ข้อ 2 ทันที โดยไม่ต้องพิจารณา ว่าเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดใดชนิดหนึ่งในห้าชนิดตาม ข้อ 3 หรือไม่

3. จากการตรวจสอบข้อมูลการโฆษณาขาย ผลิตภัณฑ์ Blue Boy Liquid Incence และ Rush Liquid Incence ทางเว็บไซต์ภาษาไทยและต่างประเทศ ผลการตรวจสอบ พบว่าระบุวิธีใช้ ในทางสูดดมทางจมูก เพื่อผ่อนคลายและกระตุ้นทางเพศ นอกจากนี้ยังพบว่า มีความพยายามแอบแฝงอ้างว่าใช้เป็นน้ำยาล้างเล็บ น้ำยาล้างหัวเพ เพื่อปกปิดการใช้ที่แท้จริงคือ ต้องการ ให้คนซื้อไปสูดดมเข้าร่างกายเพื่อกระตุ้นทางเพศ ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายขัดต่อเจตนารมณ์ตามหมายเหตุ แนบท้ายพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ.

2533 ที่ไม่ต้องการให้ผู้ใดเสพ (สูดดม) สารระเหยโดยเฉพาะ เด็กและเยาวชน เนื่องจากมีผลเสียต่อสุขภาพร่างกาย

ดังนั้น Blue Boy Liquid Incence และ Rush Liquid Incence ฉลากระบุว่าภายในบรรจุสารเคมี ไอโซโพรพิลไนไตรท์ (isopropyl nitrite) จึงจัดเป็น สารระเหยตามข้อ 2 ของประกาศกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การระบุชื่อ ประเภท ชนิด หรือขนาดบรรจุของสารเคมีหรือผลิตภัณฑ์ที่เป็น สารระเหย พ.ศ. 2554 ลงวันที่ 26 มกราคม พ.ศ. 2554

4. เมื่อมีผู้ขายทางไปรษณีย์ประเทศต้นอยู่ ต่างประเทศขายให้กับเด็กขายในประเทศไทย ย่อมมีความผิดฐานขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี บริบูรณ์ ฝ่าฝืนมาตรา 15 มีโทษตาม มาตรา 23 ต้อง ระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ อนึ่ง ต้องถือว่า Blue Boy Liquid Incence และ Rush Liquid Incence ที่ส่งเข้ามา ในประเทศเป็นวัตถุที่ใช้ในการกระทำความผิด เป็นของกลาง ในคดี ต้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้รับ

5. เด็กขายผู้รับยังไม่บรรลุนิติภาวะ ไม่ได้ ประกอบอาชีพใดที่จำเป็นต้องใช้สารระเหยทั้งสองชนิด จำนวนมาก ประกอบกับการโฆษณาในต่างประเทศ เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ทั้งสองใช้ในการสูดดมเข้าร่างกาย จึงเป็นการขัดเจตนารมณ์และผิดกฎหมายตามมาตรา 17 แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 เป็นสารเคมีอันตรายต่อร่างกายมนุษย์ ไม่ต้องการนำไป ใช้สูดดมเข้าร่างกาย การมีจำนวนมากถือว่าเจตนา ครอบครองไว้เพื่อขายในการสูดดมเข้าร่างกายมนุษย์ ในประเทศไทย ผู้ใดก็ตามที่มาติดต่อขอรับสารระเหย จากเจ้าหน้าที่กรมศุลกากร อาจตั้งข้อสงสัยได้ว่าเป็นผู้ส่งเสริม สนับสนุนให้บุคคลอื่นนำสารระเหยไปใช้สูดดมเข้า ร่างกายมนุษย์ มีความผิดตามมาตรา 18 มีโทษตาม มาตรา 24/1 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปีหรือปรับ ไม่เกิน 40,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ หากบุคคลนั้น อายุต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์ ต้องระวางโทษเพิ่มตามมาตรา 24/1 วรรค 2 เป็นจำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 60,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

6. อนึ่ง แม้ว่าพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 มาตรา 27 ห้ามผู้ใดนำเข้าของต้องห้าม และ

ของต้องจำกัด ก็ตาม แต่ไม่มีคำนิยามความหมายของคำว่า “ของต้องห้าม” กับ “ของต้องจำกัด” ไว้อย่างชัดเจน แต่ข้อมูลคำแนะนำบนเว็บไซต์ของกรมศุลกากรระบุประเภทหนึ่งของของต้องห้ามคือ “ยาเสพติด” คำว่า “ยาเสพติด” จึงควรต้องตรงกับนิยามคำว่า “ยาเสพติด” ของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 กล่าวคือต้องรวมทั้งสารระเหยด้วย มิใช่ใช้นิยามตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 ซึ่งมีความหมายแคบกว่ามาใช้พิจารณา

แนวทางแก้ไขปัญหา

เพื่อแก้ปัญหาลักลอบนำเข้าสารระเหย Blue Boy Liquid Incence และ Rush Liquid Incence โดยเร่งด่วน ไม่ว่าจะเป็น การนำเข้าเพื่อส่งมอบสารระเหยให้เด็กหรือผู้ใหญ่ก็ตาม ให้กระทำไม่ได้โดยง่าย เนื่องจากที่ผ่านมาปัญหาเกิดจากพนักงานเจ้าหน้าที่แต่ละหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าปรับบทกฎหมายเฉพาะกฎหมายในความรับผิดชอบของหน่วยงานตน ไม่ได้พิจารณาบทบัญญัติของกฎหมายในความรับผิดชอบหน่วยงานอื่นมาใช้วิเคราะห์เนื่องจากไม่มีความเชี่ยวชาญ ไม่มั่นใจ ว่าสิ่งที่นำเข้าเป็นของต้องห้ามนำเข้าหรือไม่ ห้ามมิใช่ของต้องห้ามนำเข้าผู้นำเข้าอาจฟ้องร้องให้ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและอาญาเป็นส่วนตัว ดังนั้น จึงควรเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 ให้สมบูรณ์ ด้วยวิธีการบูรณาการกฎหมายของภาครัฐนำกฎหมายกลางเกี่ยวกับการนำเข้าส่งออกสินค้าคือพระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์ ประกาศกำหนดให้ สารระเหยกลุ่มไอโซโพรพิลไนไตรท์ (Isopropyl nitrite) เป็นของต้องจำกัดต้องขออนุญาตการนำเข้าหรือส่งออกกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข สำหรับกรณีเพื่อใช้ทางการแพทย์ หรือจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม สำหรับการนำเข้าทางอุตสาหกรรม

แล้วแต่กรณี เช่นเดียวกับ สารกาเฟอีน (Caffeine) ต่อไป

สรุป

ผลิตภัณฑ์ Blue Boy Liquid Incence หรือ Rush Liquid Incence จัดเป็นสารระเหย การนำเข้าโดยมีเจตนาให้บุคคลเสพ สูดดมเข้าร่างกายถือเป็นความผิดตามพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 และพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 ควรนำพระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 มาใช้ออกประกาศกำหนดให้สารเหล่านี้เป็นของต้องจำกัดต้องขออนุญาตการนำเข้าหรือส่งออกกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข หรือจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อควบคุมไม่ให้นำไปใช้เสพเข้าร่างกายมนุษย์อย่างสารระเหย

เอกสารอ้างอิง

1. พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
2. พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
3. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
4. พระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522
5. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสารกาเฟอีน (Caffeine) พ.ศ. 2545 วันที่ 8 พฤศจิกายน พ.ศ. 2545
6. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสารกาเฟอีน (Caffeine) พ.ศ. 2545 วันที่ 8 พฤศจิกายน พ.ศ. 2545
7. <http://internet1.customs.go.th/ext/Prohibit/Prohibit.jsp>
8. <http://www.dft.go.th/Default.aspx?tabid=162>

