



จากใจ



ประวัติ

ชื่อ-สกุล	นายไพโรจน์ แก้วมณี
ตำแหน่งปัจจุบัน	ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายอาหารและยา กลุ่มกฎหมายอาหารและยา สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
วุฒิการศึกษา	พ.ศ.2520 ปริญญาตรีนิติศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ.2543 ประกาศนียบัตรบัณฑิตทางกฎหมายมหาชน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ.2548 นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขากฎหมายมหาชน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสูงสุด : ประถมาภรณ์มงกุฎไทย (ป.ม.) (5 ธันวาคม 2554)
ประวัติรับราชการ	เริ่มรับราชการเมื่อ 7 เมษายน 2521 และดำรงตำแหน่งสูงสุดในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายอาหารและยาเมื่อ 9 สิงหาคม 2553



ในปี 2519 เริ่มทำงานครั้งแรกที่บริษัท ร.ส.พ. ประกันภัย จำกัด ในตำแหน่งพนักงานอุบัติเหตุ และขณะที่แผนกกฎหมายของบริษัทฯ ขอตัวให้เป็นทนายความ ทราบข่าวว่าสำนักงาน ก.พ. เปิดรับสมัครบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นข้าราชการพลเรือน จึงได้ไปทดลองสอบแข่งขัน ผลปรากฏว่า สอบผ่าน และขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบผ่านการคัดเลือกเรียงตามลำดับคะแนนนั้น

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ออกคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นข้าราชการพลเรือนเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2521 ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 3 งานนิติกร สำนักงานเลขานุการ ได้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ และพ้นจากการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2521 แม้ว่าตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 3 ที่ได้การบรรจุและแต่งตั้งในครั้งแรกจะมีใช้ตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติได้รับมอบหมายให้พิจารณาและให้ความเห็น

ในทางกฎหมายทั้งสิ้น เมื่อรับราชการไปได้สักระยะหนึ่ง ได้เปลี่ยนแปลงตำแหน่งที่ดำรงอยู่เดิมไปเป็นตำแหน่งนิติกร 3 เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2522 โดยนำผลงานในทางกฎหมายที่ได้เคยปฏิบัติมา เช่น งานพิจารณาให้ความเห็นที่เกี่ยวข้อง งานนิติกรรมและสัญญา เป็นต้น มาประเมินเพื่อเข้าสู่ตำแหน่งนิติกร 3 ตั้งแต่บัดนั้นเป็นต้นมาได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนิติกรในระดับต่างๆ มาโดยตลอด จนกระทั่งถึงผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายอาหารและยา

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาแห่งเดิมมีที่ตั้งอยู่บริเวณวังเทเวศน์ ซึ่งอยู่ใกล้เคียงสถานที่สำคัญคือธนาคารแห่งประเทศไทย และกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สถานที่ทำงานของงานนิติกรเป็นห้องเล็กๆ มีเนื้อที่กว้างประมาณ 4 เมตร x 4 เมตร มีสภาพค่อนข้างคับแคบและแออัด เพราะมีเจ้าหน้าที่ทั้งหมด 9 คน

ประกอบด้วยนิติกร 6 คน เจ้าหน้าที่ธุรการและเจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด อีก 3 คน หัวหน้างานนิติกรในเวลานั้น ชื่อนายนเรศรุทธิ์ ใจสบาย นั่งรวมอยู่ภายในบริเวณห้องนั้นด้วย การทำงานจึงต้องใช้วิธีการผลัดเวียนกันนั่งภายในห้องทำงาน เพราะมีที่นั่งทำงานไม่เพียงพอกับจำนวนเจ้าหน้าที่ แต่ทุกคนก็มีความสุข ไม่เคยมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการแย่งที่นั่งกันเลย หากใครมาที่หลังกั้นนอกห้อง ต่อมาจึงมีการนำโต๊ะและที่นั่งไปไว้ตามระเบียบทางเดินที่ติดกับห้องทำงานงานนิติกรยาวตลอดแนว ซึ่งจะมีประตูไม้ที่มีลักษณะเป็นบานพับใช้ปิดกั้นห้องทำงานของงานนิติกรกับระเบียบ ประตูบานพับดังกล่าวมีกลอนในประตูแต่ละบานพับ สามารถดึงประตูบานพับให้ยืดออกเพื่อเปิดประตูห้องและพับบานประตูเก็บเมื่อเวลาต้องการเปิดประตูห้อง ถัดจากห้องทำงานของงานนิติกรจะมีห้องเล็กๆ อยู่ลึกถัดเข้าไปมีประตูห้องกันเป็นห้องทำงานของรองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ห้องดังกล่าวจะมีเลขานุการหน้าห้อง 1 คน นั่งอยู่หน้าประตูบริเวณทางเดินเข้าห้อง ซึ่งเป็นบริเวณพื้นที่เดียวกันกับห้องทำงานของงานนิติกร จำได้ว่ารองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ในขณะนั้น คือ นายพร ตามประทีป บริเวณที่ทำงานของงานนิติกรทั้งหมด จึงมีลักษณะคล้ายกับหน้าห้องทำงานของผู้บริหารระดับสูงในปัจจุบัน งานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกฎหมายในเวลานั้นมีไม่มาก อีกทั้งปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายก็ยังมีไม่มากนัก

การทำงานที่งานนิติกรในระยะแรก หัวหน้างานนิติกรจะมอบหนังสือรวมเล่มตัวบทกฎหมายผลิตภัณฑ์สุขภาพ เช่น ยา วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษ อาหาร เป็นต้น และกฎหมายอื่นๆ ให้ทำการศึกษาข้อกฎหมายและหลักกฎหมายของผลิตภัณฑ์สุขภาพแต่ละฉบับเป็นการล่วงหน้า โดยหากมีงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์สุขภาพ ก็จะมีมอบหมายให้ศึกษาและยกร่างบันทึกพร้อมความเห็นเสนอต่อหัวหน้างานนิติกรเพื่อตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกในเบื้องต้น ก่อนที่จะเสนอไปยังผู้บังคับบัญชาในระดับสูง นอกจากงานพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย ยังได้รับการมอบหมายให้เข้าประชุมร่วมกับหัวหน้างานนิติกร ในการประชุมคณะกรรมการหรือคณะทำงาน ในกรณีที่งานนิติกรเป็นฝ่ายเลขานุการของที่ประชุม ก่อนการประชุมทุกครั้งจะต้องทำหนังสือเชิญประชุมกรรมการ ทำหน้าที่จัดรายงานการประชุม และติดตามผลการดำเนินการ

ตามมติที่ประชุมของกองต่างๆ ซึ่งเป็นงานที่ค่อนข้างจะมีปัญหาในระยะแรกๆ เพราะประเด็นที่ถกเถียงกันส่วนมากจะเป็นเรื่องที่ไม่เคยรู้เรื่องมาก่อน หรือรู้มาบ้างแต่ก็ยังไม่มีความเข้าใจ ทำให้หลังเลิกประชุมจะต้องไปขอความรู้จากกรรมการท่านอื่นที่เข้าประชุม รวมถึงเป็นผู้ที่นำเสนอในแต่ละประเด็นปัญหา ทั้งขอมติที่ประชุมในแต่ละประเด็นที่ยังมีความไม่ชัดเจน นอกจากนั้นยังทำหน้าที่เป็นผู้ประสานข้อมูลจากส่วนราชการต่างๆ เช่น กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง กรมเครื่องหมายการค้า กระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น การปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายในเวลานั้น ยังมีปริมาณงานที่ไม่มากนัก และลักษณะงานที่ทำก็ไม่ยุ่งยาก หน้าที่ราชการในอดีตจึงทำงานแบบสบายๆ ไม่เร่งรีบและไม่เครียด ผู้บังคับบัญชาในระดับสูงจะเข้ามาเกี่ยวข้องและให้นโยบายเฉพาะกรณีที่เป็นเรื่องที่สำคัญหรือมีผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ข้าราชการทุกคนจึงปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจขององค์กร และตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาไม่ต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดเพื่อใช้ประเมินผลการปฏิบัติราชการในแต่ละปีว่าบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิบัติราชการหรือไม่ จึงไม่มีความกดดันเหมือนกับการปฏิบัติหน้าที่อย่างในปัจจุบัน การปฏิบัติหน้าที่ในเวลานั้น จึงสอดคล้องกับวลีที่กล่าวกันไปต่างต่าง นานาสำหรับอาชีพราชการ เช่น “เข้าขามเย็นขาม” หรือ “ข้าวไม่มี ดีไม่ปรากฏก็ได้เลื่อนเงินเดือน 1 ขั้น” เป็นต้น การปฏิบัติหน้าที่ราชการอยู่ ณ วังเวหาเวสม์ก่อนที่จะย้ายไปอยู่ที่แห่งใหม่เป็นเวลาเกือบ 16 ปี การประสานงานระหว่างกันจึงเป็นไปด้วยความสะดวกและเรียบร้อยเนื่องจากในเวลานั้นสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยายังมีข้าราชการและลูกจ้างอยู่จำนวนไม่มาก สถานที่ทำงานก็ค่อนข้างจะคับแคบซึ่งเป็นผลดีที่ทำให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้จักกันเกือบทั้งหมด

ต่อมาเมื่อประมาณต้นปี 2537 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้ย้ายสถานที่ทำงานไปอยู่ที่แห่งใหม่ ตั้งอยู่เลขที่ 88/24 ถนนติวานนท์ ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ที่มีเนื้อที่และบริเวณกว้างขวางกว่าเดิมมาก ชื่อเรียกของงานนิติกรได้เปลี่ยนชื่อมาหลายชื่อ ปัจจุบันคือ กลุ่มกฎหมายอาหารและยาดังอยู่ที่ชั้น 2 อาคาร 2 แม้จะได้พื้นที่เพียงบางส่วน ของชั้น 2 แต่ก็เพียงพอสำหรับเจ้าหน้าที่และนิติกร จำนวน 19 คนที่จะใช้เป็นที่ปฏิบัติงาน มีที่นั่งทำงานเป็นสัดส่วน เพียงพอสำหรับเจ้าหน้าที่ทุกคน มีบรรยากาศที่ดี

และเอื้อต่อการทำงาน ติดเครื่องปรับอากาศทั้งหมด ไม่เหมือนกับสถานที่ทำงานแห่งเดิมซึ่งไม่มีเครื่องปรับอากาศ มีแต่พัดลม มีห้องประชุมเป็นของตัวเอง แม้ว่าสถานที่ทำงานแห่งใหม่จะมีงานมากและเป็นงานที่ค่อนข้างจะยุ่งยาก แต่ก็มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ไว้เพื่ออำนวยความสะดวกในการที่จะใช้ศึกษาและค้นคว้าหาความรู้ในทางวิชาการต่างๆ ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว เช่น จัดให้มีคอมพิวเตอร์พร้อมอินเทอร์เน็ตแก่เจ้าหน้าที่สำหรับการค้นคว้าหาความรู้ทุกสาขาจากแหล่งต่างๆ เสมือนหนึ่งว่าเป็นการย่อโลกทั้งโลกเพียงใช้ปลายนิ้วเท่านั้น มีเครื่องปริ้นเตอร์และเครื่องสแกนเนอร์เพื่อถ่ายส่งและเก็บข้อมูลที่ค้นคว้า เป็นต้น ทำให้ได้ข้อมูลที่ต้องการภายในเวลาอันรวดเร็ว และเนื่องจากที่ทำงานแห่งใหม่นี้อยู่ใกล้กับบ้านที่อยู่อาศัยซึ่งห่างกันประมาณ 25 กิโลเมตร จึงมีเวลาให้กับการทำงานได้อย่างเต็มที่ หากวันใดได้รับมอบหมายงานจากผู้บังคับบัญชามากและไม่สามารถทำงานให้เสร็จภายในเวลาราชการปกติได้ เนื่องจากใช้เวลาปฏิบัติราชการปกติหมดไปกับการประชุมทั้งภายในหน่วยงานและนอกหน่วยงาน ก็จะใช้เวลาหลังเลิกงานทำงานที่ได้รับมอบหมายให้แล้วเสร็จที่ต้องปฏิบัติหน้าที่เช่นนี้ก็เนื่องจากไม่ต้องการให้งานของคนอื่นมาค้างที่ตนเองนั่นเอง ดังนั้น งานต่างๆ ไปที่สามารถใช้ความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ของตนเอง อันมีใช่งานในลักษณะพิเศษซึ่งจะต้องรับฟังข้อเท็จจริงหรือความคิดเห็นของผู้อื่น เช่น งานสืบสวนสอบสวน งานปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เป็นต้น งานต่างๆ ไปทั้งหลายเหล่านั้น ก็จะทำให้เสร็จภายในกำหนดเวลาในลักษณะบังคับกับตนเองว่า หากงานด่วนจะให้เวลาไม่เกินเวลา 3 วัน หากงานที่ไม่ด่วนจะให้เวลาไม่เกินเวลา 5 วัน โดยอาจจะยืดหยุ่นได้บ้างขึ้นตามสถานการณ์ อย่างไรก็ดี ถึงแม้จะได้มีการตั้งเป้าหมายไว้ดังที่กล่าวแล้ว แต่ในใจก็เตือนตนเองอยู่เสมอว่าจะต้องพยายามทำงานต่างๆ ไปที่ได้รับมอบหมายเหล่านั้นให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกิน 3 วัน และหากคราใดสามารถทำงานทั่วไปให้แล้วเสร็จได้ตามกำหนดเวลาที่ได้ตั้งเป้าหมายหมายไว้ในแต่ละกรณีแล้ว จะมีความรู้สึกที่สภาพจิตใจเป็นสุขกับผลงานอย่างมาก ด้วยสาเหตุดังกล่าวนี้เองทำให้ต้องพัฒนาตนเองอยู่ตลอดเวลา ต้องอ่านหนังสือและศึกษาบทบัญญัติของกฎหมายและหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย รวมตลอดทั้งคำวินิจฉัยและความเห็นของศาลในคดีสำคัญต่างๆ ที่ปรากฏเป็นข่าวตามสื่อต่างๆ เกือบทุกวัน อีกทั้งความเห็นทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ที่หน่วยงานต่างๆ ได้หารือปัญหาข้อกฎหมายไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ในการทำงานที่ อย. หากย้อนเวลากลับไป 15 ปี ในช่วงเวลานั้นได้ศึกษาหลักธรรมที่สำคัญแต่ละหลักแล้วได้นำหลักธรรมทั้งหลายเหล่านั้นมาประยุกต์ใช้กับการทำงาน ทำให้เข้าใจว่าชีวิตและงานมีความเกี่ยวข้องกัน กล่าวคืองานเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีวิต เพราะทำให้เกิดรายได้มาค้ำจุนชีวิต ชีวิตจึงต้องอาศัยงานเป็นปัจจัยเกื้อหนุน ดังนั้นการดำรงชีวิตอย่างมีความสุข จึงต้องเข้าใจวิธีการทำงาน และในการทำงานจะต้องปฏิบัติตนอย่างไรจึงจะทำให้ชีวิตมีความสุขได้ ศึกษาและทำความเข้าใจได้จากหลักธรรมที่ว่าด้วย “อิทธิบาท 4” (ได้แก่ ฉันทะ วิริยะ จิตตะ วิมังสา) นั่นเอง เมื่อตนเองได้ทำความเข้าใจกับหลักธรรมดังกล่าวแล้ว ในระหว่างการทำงานก็ปฏิบัติตนให้ถูกต้องด้วยการทำงานอย่างมีความสุข และเมื่อผลสำเร็จของงานเกิดขึ้นตรงตามเป้าหมายที่ตั้งใจไว้ก็ยิ่งมีความสุขเพิ่มขึ้น ผลสำเร็จทั้งหลายเป็นผลงานที่มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลเพราะเกิดจากการตั้งใจทำงาน หากผู้บังคับบัญชามองเห็นความสามารถผ่านผลงานต่างๆ เหล่านั้น และได้ให้ความดีความชอบตอบแทนในการทำงานด้วยความมีอุตสาหะโดยที่มีได้คาดหวังจากการทำงานทั้งหลายเหล่านั้น เพราะถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ลองคิดดูสิว่าจะมีความสุขแค่ไหน หรือได้ความสุขก็ขึ้นได้ทำงานที่ อย. จังหวัดนนทบุรี มาเป็นเวลาประมาณ 19 ปีเศษ นับตั้งแต่ได้มีการย้ายสถานที่ทำงานมาจากวังเทวะเวสม์เมื่อต้นปี 2537 จนถึงวันเกษียณอายุ ในวันที่ 1 ตุลาคม 2556



จุดขึ้นและหลักขึ้น

ทุกวิชาชีพย่อมต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพเพื่อใช้เป็นกรอบในการควบคุมพฤติกรรมของสมาชิกในการปฏิบัติหน้าที่คือกรอบแห่งคุณธรรมและจริยธรรม อาชีพของการเป็นข้าราชการพลเรือน แม้จะมีใช้วิชาชีพโดยตรง แต่การรับบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งในดำรงตำแหน่งต่างๆ เช่น นิติกร เกสัชกร นักบัญชี วิศวกร และสถาปนิก เป็นต้น หากบุคคลดังกล่าวประสงค์เข้ารับราชการจะต้องมีพื้นฐานความรู้ที่ผ่านการศึกษาล่าเรียนจนมีคุณวุฒิในระดับปริญญาในแต่ละสาขาที่เรียกว่าเป็นความรู้ในสาขาวิชาชีพเฉพาะ จึงจะมีสิทธิเข้ารับสมัครในตำแหน่งเฉพาะเหล่านั้นได้ ตำแหน่งนิติกรก็เป็นตำแหน่งเฉพาะตำแหน่งหนึ่ง ย่อมไม่อาจบรรจุหรือแต่งตั้งจากบุคคลที่มีได้มีพื้นฐานความรู้ทางกฎหมายได้ หรือตำแหน่งเภสัชกรย่อมไม่อาจบรรจุหรือแต่งตั้งจากบุคคลที่มีได้มีความรู้ทางเภสัชกรรมได้เช่นกัน พื้นฐานความรู้เฉพาะทางในสาขาวิชาชีพแต่ละสาขาน่าจะต้องมีหลักการที่สำคัญของสาขาวิชาชีพเฉพาะนั้นๆ ซึ่งตนเองอาจจะไม่ทราบหลักการที่สำคัญของวิชาชีพเฉพาะอื่นได้ แต่หากเป็นสาขาวิชากฎหมายที่เป็นพื้นฐานวิชาชีพเฉพาะของตำแหน่งนิติกร สาขาวิชากฎหมายในแต่ละสาขา เช่น สาขากฎหมายอาญา สาขากฎหมายมหาชน สาขากฎหมายแพ่ง เป็นต้น จะมีหลักการที่สำคัญแยกกันไปตามแต่ละสาขา ทั้งที่เป็นสุภาษิตกฎหมายและหลักกฎหมาย ถ้าเป็นสาขากฎหมายอาญา หลักการที่สำคัญ คือ “**ไม่มีความผิดโดยไม่มีกฎหมาย ไม่มีโทษโดยไม่มีกฎหมาย (nullum crimen, nulla poena sine lege)**” หรือ สุภาษิตกฎหมายที่ว่า “บุคคลไม่พึงถูกลงโทษสองครั้งในความผิดเดิม (Nemo bis punitur pro eodem delicto : No man is punished twice for the same offence)” ใน**สาขากฎหมายมหาชน** มีหลักกฎหมายปกครองที่สำคัญอยู่หลักหนึ่งเรียกกันว่า “**หลักการว่าด้วยการกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย**” มีความหมายว่า องค์การของรัฐฝ่ายปกครองจะกระทำการใดๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญให้ความคุ้มครองแก่ราษฎรแต่ละคนอย่างเท่าเทียมกันก็ต่อเมื่อมีกฎหมาย (ระดับพระราชบัญญัติ) ให้อำนาจ และจะต้องกระทำการดังกล่าวโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย ซึ่งหลักกฎหมายดังกล่าวจึงเป็นทั้งแหล่งที่มา (Source) และข้อจำกัด (Limitation) นั้นเอง หรืออีกนัยหนึ่งก็คือ หากกฎหมายมีได้



ให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ย่อมให้อำนาจที่จะกระทำการอันมีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนได้ และจะต้องกระทำการภายในขอบเขตของกฎหมายที่ให้อำนาจไว้เท่านั้น สำหรับสาขากฎหมายแพ่ง หลักกฎหมายที่สำคัญ เช่น หากกฎหมายไม่ห้ามทุกคนย่อมสามารถกระทำการใดๆ ตราบเท่าที่ไม่กระทบสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือหลักสัญญาต้องเป็นสัญญา เป็นต้น หลักกฎหมายดังกล่าว นักกฎหมายที่ดีทุกคนถือว่าเป็นหลักการสำคัญในการประกอบอาชีพของการเป็นข้าราชการ โดยจะไม่พยายามทำลายหลักการที่สำคัญของกฎหมายดังกล่าว ในระหว่างที่ยังไม่มีประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน การควบคุมคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน จะใช้บทบัญญัติที่ว่าด้วยเรื่อง “วินัย” ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 มาใช้เพื่อการควบคุมคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ แต่ปัจจุบันอาชีพข้าราชการพลเรือนได้มีประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ประกาศใช้บังคับในวันที่ 16 กันยายน 2552 ควบคุมแล้ว ดังนั้น จุดยืนและหลักยืนในการทำหน้าที่ราชการคือ ข้าราชการที่ดีจึงต้องปฏิบัติหน้าที่ภายในกรอบของกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ รวมตลอดทั้งประมวลจริยธรรมของข้าราชการโดยเคร่งครัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เป็นหลักการที่สำคัญของกฎหมายมหาชน เช่น การกระทำทางปกครองทั้งหลายที่กฎหมายมิได้ให้อำนาจย่อมไม่สามารถกระทำการฝ่าฝืนได้ สำหรับการดำเนินการที่เป็นเรื่องที่มีใช้หลักการที่สำคัญและเป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวม อาจดำเนินการต่อไปได้ ในฐานะที่เป็นนักกฎหมายได้ยึดมั่นในหลักการที่สำคัญของกฎหมายมาโดยตลอดและมีความเจริญก้าวหน้าอย่างค่อยเป็นค่อยไปจนได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายอาญาและยา โดยมีผลงาน

ทัศนะต่อ อย. และต่อสังคม

มีความภูมิใจที่ได้มารับราชการที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีกฎหมายมากฉบับที่สุดในกระทรวงสาธารณสุข อีกทั้งอาจจะมีกฎหมายมากกว่าส่วนราชการอื่นๆ อีกด้วย กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบมี 9 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติยา พ.ศ. 2510 พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2518 พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 พระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติคณะกรรมการอาหารแห่งชาติ พ.ศ. 2551 และพระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. 2551 การที่ได้สำเร็จการศึกษามาในสาขาวิชาชีพทางกฎหมายและได้มาทำงานที่ อย. ซึ่งมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์สุขภาพอยู่ในความรับผิดชอบหลายฉบับ แม้ว่าจะไม่เคยได้เรียนรู้มาก่อนในหลักสูตรวิชาชีพทางกฎหมาย ทำให้ต้องเรียนรู้ ศึกษา ค้นคว้า ข้อกฎหมายของกฎหมายผลิตภัณฑ์สุขภาพเฉพาะเหล่านั้นมาอย่างสม่ำเสมอตลอดระยะเวลากว่า 30 ปี ทำให้ได้รับความรู้และประสบการณ์จากการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมาก รวมทั้งความรู้ในทางวิชาการเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์สุขภาพในแต่ละชนิดและประเภทอีกด้วย

ดังนั้น ภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ในการควบคุมดูแลผลิตภัณฑ์สุขภาพให้มีคุณภาพและมาตรฐานตามกฎหมายแต่ละฉบับของผลิตภัณฑ์สุขภาพและการกำหนดคุณภาพและมาตรฐานของผลิตภัณฑ์สุขภาพทั้งหลาย ก็เป็นไปเพื่อที่จะคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ให้บริโภคผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ได้คุณภาพและมาตรฐานมีความปลอดภัย และสมประโยชน์หากผู้ประกอบการ รายใดฝ่าฝืนก็จะถูกดำเนินคดีตามกฎหมายสอดคล้องกับภารกิจของ อย. ตามกฎหมายที่เป็นไปเพื่อการคุ้มครองสังคมโดยรวมนั่นเอง

สิ่งที่ประทับใจและอยากฝากไว้

อย.เป็นแหล่งรวมขององค์ความรู้เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์สุขภาพหลากหลายประเภท โดยเฉพาะความรู้ทางกฎหมายเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์สุขภาพหลายฉบับ ซึ่งล้วนเป็นกฎหมายเฉพาะและเป็นกฎหมายทางเทคนิค ผมได้มีโอกาสดำเนินงานรับใช้องค์กรแห่งนี้มาเป็นเวลา 35 ปี 5 เดือน 22 วัน ได้เห็นและทราบปัญหา ทั้งที่เป็นปัญหาข้อเท็จจริงและปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการ รวมทั้งข้อหารือของสำนัก/กอง/กลุ่มต่างๆ ตามที่ผู้บังคับบัญชาได้มอบหมายให้พิจารณาให้ความเห็นผ่านทาง “งาน” ทำให้ต้องศึกษา ค้นคว้า เรียนรู้ และทำความเข้าใจในเนื้อหาสาระเบื้องต้นของ “งาน” ทั้งหมด เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาและวินิจฉัยตอบข้อหารือในแต่ละประเด็น พร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะครั้งแล้วครั้งเล่า จนทำให้เกิดความรู้และความเชี่ยวชาญในข้อกฎหมายของผลิตภัณฑ์สุขภาพและข้อมูลที่เป็นปัญหาทางเทคนิคเฉพาะของผลิตภัณฑ์สุขภาพในแต่ละชนิดและประเภท ทั้งนี้ภารกิจของ อย. มีพันธกิจที่สำคัญมากมาย พันธกิจหนึ่งที่สำคัญ คือ หน้าที่ในการควบคุมสถานประกอบการ



และผลิตภัณฑ์สุขภาพ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์สุขภาพ มีหน้าที่กำหนดคุณภาพและมาตรฐานของผลิตภัณฑ์สุขภาพ ตรวจสอบติดตามและเฝ้าระวังการดำเนินการของผู้ประกอบการ ให้อยู่ภายในกรอบของกฎหมายของผลิตภัณฑ์สุขภาพ เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยแก่ประชาชนในการบริโภคผลิตภัณฑ์สุขภาพและให้ผลิตภัณฑ์สุขภาพที่จำหน่ายในท้องตลาด มีคุณภาพได้มาตรฐาน ดังนั้น ในการทำงานหรือปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว นอกจากจะได้ช่วยเหลือผู้อื่นที่เป็นความสุขทางกายแล้ว ยังได้รับความสุขทางด้านจิตใจเพิ่มขึ้นอีกด้วย และต้องขบอกจากความรู้สึกที่เกิดขึ้น ในส่วนลึกของหัวใจว่า มีความประทับใจจริงๆ ที่ได้มาปฏิบัติราชการใน อย. ซึ่งประกอบด้วย บุคลากรที่ส่วนใหญ่เป็นคนดี คนเก่ง และมีความพร้อมที่จะทำหน้าที่ปกป้อง คุ้มครอง ผู้บริโภค ให้ได้รับความปลอดภัยจากการบริโภคผลิตภัณฑ์สุขภาพที่มีคุณภาพและมาตรฐาน นอกจากนั้นยังประทับใจ ที่ข้าราชการส่วนใหญ่ของ อย. ที่ให้เกียรติและให้ความเคารพ แก่ผู้ที่มีความอาวุโส



สิ่งที่อยากจะฝากแก่เพื่อนๆ พี่ๆ น้องๆ ข้าราชการ ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการใน อย. “จะต้องวางตัวเป็นกลาง และมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ยึดมั่นในหลักการของกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ และประมวลจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน” ในการพิจารณาตัดสินปัญหาที่สำคัญใดๆ หากปัญหาดังกล่าวเป็น เรื่องที่จะต้องตัดสินใจเมื่อได้รับฟังข้อเท็จจริงและพิจารณา บทบัญญัติของกฎหมายแล้วต้องตัดสินใจ และการตัดสินใจ ดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวมและอาจจะมีผลกระทบ ต่อบุคคลเพียงเล็กน้อย และการตัดสินใจดังกล่าว นั้น นับเป็น เรื่องที่ถูกต้อง และอยากเห็น อย. สร้างคนดีให้มากๆ เพราะหาก องค์กรใด มีคนดีอยู่มากองค์กรนั้นก็จะเจริญรุ่งเรือง เคยได้อ่าน คำกลอนที่เขียนโดย “สมหมาย ปาริฉัตร” ในหนังสือพิมพ์ มติชนรายวัน ฉบับวันที่ 30 สิงหาคม 2555 หน้า 6 ที่ได้กล่าว ถึงความสัมพันธ์ระหว่างคนและองค์กร มีใจความสำคัญและ เห็นว่าน่าจะเป็นประโยชน์ จึงขอนำคำกลอน ดังกล่าวมาแสดง ดังนี้

“คนดี ระบบดี ย่อมดีแน่

คนดี ระบบแย่ พอแก่ใจ

คนแย่ ระบบดี ไม่ซำก็ไป

คนแย่ ระบบแย่ บรรลัยเลย”

ขอให้กำลังใจเพื่อนๆ พี่ๆ และน้องๆ ข้าราชการ ทุกคนใน อย. และเครือข่ายผู้ปฏิบัติงานด้านคุ้มครองผู้บริโภค ด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ ที่ได้ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ ร่วมกัน จนทำให้ประชาชนได้รู้จัก อย. ในฐานะที่เป็นองค์กร ที่มีหน้าที่ให้ความคุ้มครองความปลอดภัยแก่ประชาชน การกระทำความผิดทั้งหลายที่พวกท่านได้กระทำให้แก่ อย. ทั้งในอดีตและปัจจุบัน เป็นพละปัจจัยนำส่งให้ทุกท่านได้มีความเจริญรุ่งเรืองในหน้าที่ราชการตลอดไป

