

การรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติ ในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่โอนย้ายสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นาฏฤดี ศรีบุตรตา, พย.ม.¹นิกร จันภิรม, ประ.ด.^{2*}เจษฎาภรณ์ อิกำเหนิด, พย.ม.¹

บทคัดย่อ

การถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลจากกระทรวงสาธารณสุขไปสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้กระทรวงมหาดไทย ส่งผลกระทบต่อบุคลากรในการปฏิบัติงานโดยเฉพาะพยาบาลเวชปฏิบัติได้ การวิจัยเชิงพรรณานี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาการรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 70 คน เครื่องมือวิจัยประกอบด้วย 1) แบบสอบถามข้อมูลทั่วไป และ 2) แบบวัดการรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่โอนย้ายสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีค่าความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เท่ากับ .94 และค่าความเชื่อมั่นของสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค เท่ากับ .92 วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติเชิงพรรณนา ผลการวิจัย พบว่า ทั้งการรับรู้ ($\bar{X}=3.45$, $SD=1.11$) และความคาดหวัง ($\bar{X}=3.72$, $SD=1.12$) ของพยาบาลเวชปฏิบัติต่อการบริหารจัดการองค์กรในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอน ควรให้ความสำคัญกับการรับรู้และความคาดหวังของพยาบาลเวชปฏิบัติ โดยกำหนดนโยบายในการวางระบบด้านโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ของพยาบาลเวชปฏิบัติตามขอบเขตหน้าที่ภายใต้กฎหมายวิชาชีพ และสนับสนุนความก้าวหน้าด้านวิชาชีพอย่างเป็นรูปธรรม

คำสำคัญ: การรับรู้, ความคาดหวัง, การบริหารจัดการองค์กร, พยาบาลเวชปฏิบัติ, การถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

วันที่รับ: 20 กันยายน 2567 วันที่แก้ไข: 23 ธันวาคม 2567 วันที่ตอบรับ: 28 ธันวาคม 2567

¹ อาจารย์, วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี แพร์ คณะพยาบาลศาสตร์ สถาบันพระบรมราชชนก

² ผู้ช่วยศาสตราจารย์, วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี แพร์ คณะพยาบาลศาสตร์ สถาบันพระบรมราชชนก

* ผู้ประพันธ์บรรณกิจ อีเมล korn_ems22@hotmail.com

Perceptions and expectations of organizational management by nurse practitioners in primary healthcare units transferred to local administrative organizations

Natrudee Sribudta, M.S.N.¹

Nikorn Janpilom, Ph.D.^{2*}

Jetsadaporn I-gumnerd, M.S.N.¹

Abstract

The transfer of community health promotion hospitals from the Ministry of Public Health to local administrative organizations, under the Ministry of Interior has some impacts on health workers especially nurse practitioners. This descriptive research aims to study the perceptions and expectations regarding organizational management from nurse practitioners in primary healthcare units transferred to local administrative organizations. The study involved 70 nurse practitioners working in those units. The research tools were questionnaire obtained; 1) general information, and 2) perception and expectation about organizational management of transferred primary healthcare units. Questionnaires about perception and expectation obtained the congruence index (IOC) .94, respectively. Reliability was measured using Cronbach's alpha, yielding a value of .92. Data analysis was conducted using descriptive statistics. The research findings indicated that the overall perception of nurse practitioners towards organizational management was at a high level ($\bar{x}=3.45$, $SD=1.11$), while the overall expectations of nurse practitioners towards organizational management were also at a high level ($\bar{x}=3.72$, $SD=1.12$). Therefore, local administrative organizations and agencies involved in organizational transfer should address the perceptions and expectations of nurse practitioners. This included establishing obvious policies associated with structures and roles of nurse practitioners according to nurse professional laws, as well as providing tangible support for professional advancement.

Keywords: Perceptions, Expectations, Organizational management, Nurse practitioner. Transfer of Sub-district Health Promoting Hospitals

Received: Sep 20, 2024 Revised: Dec 23, 2024 Accepted: Dec 28, 2024

¹ Lecturer, Boromarajonani College of Nursing, Phrae, Faculty of Nursing, Praboromarajchanok Institute

² Assistant Professor, Boromarajonani College of Nursing, Phrae, Faculty of Nursing, Praboromarajchanok Institute

* Corresponding author E-mail: Korn_ems22@hotmail.com

บทนำ

ระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิเป็นบริการสุขภาพที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้สะดวกที่สุด โดยบริการสุขภาพที่จัดให้ประชาชนนั้นเป็นบริการที่มีการบูรณาการบริการสุขภาพที่ประกอบด้วย การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล รวมไปถึงการฟื้นฟูสภาพของผู้ป่วย จำเป็นต้องมีมาตรฐานของวิชาชีพของบุคลากรในการปฏิบัติงานให้บริการในหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้บริการผู้ป่วยเป็นไปตามมาตรฐานและปลอดภัย ตามกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล พ.ศ. 2558 (Government gazette ministerial regulation on professional personnel and number in medical institutions, B.E.2558, 2015) ซึ่งวิชาชีพพยาบาลมีความสำคัญอย่างมากในการให้บริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ ปัจจุบันสภาวิชาชีพพยาบาลจึงได้มีการพัฒนาศักยภาพของพยาบาลวิชาชีพในการปฏิบัติงานในหน่วยระดับปฐมภูมิโดยการจัดอบรมหลักสูตรเฉพาะทางระยะสั้นสำหรับผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริการระดับปฐมภูมิ คือหลักสูตรการพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติทั่วไป (การรักษาโรคเบื้องต้น) ถือเป็นความสำเร็จอย่างสูงของวิชาชีพพยาบาลในการเพิ่มศักยภาพบุคลากรเพื่อไปปฏิบัติงานในระดับปฐมภูมิ ซึ่งการปฏิบัติงานของพยาบาลเวชปฏิบัติเกิดขึ้นหลากหลายตามหน้านางานนั้น ประกอบด้วย 3 กลุ่มงาน ได้แก่ 1) งานตามบทบาทหน้าที่กฎหมายกำหนด ตามภารกิจของหน่วยบริการปฐมภูมิ 2) งานด้านบริการระบบสุขภาพ ประกอบด้วย การส่งเสริมสุขภาพ การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสภาพ และ 3) การสนับสนุนบริการสุขภาพตามปัญหา และความต้องการของการใช้บริการและชุมชน (Sritragool & Nuntaboot, 2021) พยาบาลเวชปฏิบัติที่ทำหน้าที่การให้บริการเวชปฏิบัติในระดับปฐมภูมิ จำเป็นที่ควรได้รับการพัฒนาศักยภาพที่สำคัญลำดับแรก ได้แก่ ด้านการบริหารจัดการระบบบริการสุขภาพ โดยประเด็นสำคัญที่ต้องมีการพัฒนามากที่สุด คือ การมีส่วนร่วมในการวางระบบบริการสุขภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ป่วย ผู้ใช้บริการ ชุมชนที่หลากหลายทั้งนี้เนื่องจากการปฏิรูประบบบริการสุขภาพ เน้นความเข้มแข็งของระบบบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิตลอดจนนโยบายสุขภาพที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ (Viriya & Luecha, 2018)

ภารกิจสำคัญตามแนวทางการกระจายอำนาจ (decentralization) ที่ถูกกำหนดไว้ภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พ.ศ. 2542 ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา บังคับใช้เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2564 มีการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (Announcement of the Decentralization Committee for Local Administrative Organizations, 2021) ทั้งนี้จากการศึกษาความพร้อมของ อปท. ในการรับถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. พบว่า ปัญหาการขาดความชัดเจนในประเด็นการถ่ายโอนบุคลากร เช่น วิธีการจัดจ้าง ค่าตอบแทน ความก้าวหน้าและภาระงานบุคลากรที่จัดจ้างประเภทพนักงานกระทรวงสาธารณสุขเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการถ่ายโอนมากที่สุด เนื่องจากเป็นรูปแบบการจ้างที่มีเฉพาะในกระทรวงสาธารณสุขในขณะที่ยังไม่เคยมีระเบียบการจ้างในลักษณะเดียวกันนี้ในกระทรวงมหาดไทย ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาผลกระทบของการถ่ายโอน รพ.สต. สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อระบบสุขภาพปฐมภูมิ: กรณีศึกษานโยบายสามหมอก ใน 5 จังหวัด ของ Suphanchaimat et al. (2024) พบปัญหาของการถ่ายโอนได้แก่ 1) ขาดกลไกในการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ 2) การบริการสาธารณสุขได้รับผลกระทบในบางบริการ และ 3) ปัญหาด้านกำลังคนเกี่ยวข้องกับประเด็นการสรรหา ความก้าวหน้าของอาชีพ ค่าตอบแทน

พิเศษ การให้ความดีความชอบ การพัฒนาศักยภาพและการนิเทศงานต่าง ๆ นอกจากนั้นการถ่ายโอน รพ.สต. ในช่วงแรกมีผลกระทบต่อโครงการสามหมอทำให้การทำงานไม่เชื่อมโยงเป็นเนื้อเดียวกัน เช่นเดียวกับการศึกษา การเตรียมความพร้อมต่อการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด พิชญ์โลก ของ Phongoui and Bodeerat (2023) ปัญหาที่พบคือ บุคลากรไม่เพียงพอ เนื่องจาก บุคลากรบางส่วนไม่ได้ถ่ายโอนตามมา ทำให้ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานที่เคย กำกับดูแลส่งเจ้าหน้าที่มาช่วยในการปฏิบัติงานก่อน เพื่อให้ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ได้ประกาศ รับสมัคร และรับการถ่ายโอนบุคลากรในส่วนของการสาธารณสุขให้เพียงพอก่อน ส่วนใหญ่ในการเตรียมความพร้อม ของ อบต.ในการรับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. เป็นปัญหาด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ โดยพบว่ายังขาด บุคลากรและผู้ให้บริการที่มีความเชี่ยวชาญ ความรู้ ประสบการณ์ และทักษะ ในด้านการสาธารณสุขและภารกิจ รพ.สต. บุคลากรของ อบต. ยังต้องพัฒนาความสามารถด้านความรู้ความเข้าใจในระบบของ รพ.สต. และทักษะ ที่จำเป็น เจ้าหน้าที่ รพ.สต.บางแห่งยังไม่มีควมประสงค์ถ่ายโอนมายัง อบต. นอกจากนี้ยัง พบว่า พยาบาลเวชปฏิบัติ ยังมีความไม่พึงพอใจในการะงานตามนโยบายหรือโครงการที่ต้องร่วมไปกับส่วนงานอื่น ๆ ในท้องถิ่น และการปรับตัว กับระบบการเงินการบัญชีของกระทรวงมหาดไทย แต่ยังคงมีความพึงพอใจในระบบบริหารจัดการของ อบต. ที่มีประสิทธิภาพ การสนับสนุนเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุน รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบต. จากกรมส่งเสริม การปกครองส่วนท้องถิ่น ความก้าวหน้าในสายงานขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) สิทธิสวัสดิการรักษายาบาล พนักงานส่วนท้องถิ่นในระบบเบิกจ่ายตรง (Thivakorakot, 2022)

ปัจจุบันการกระจายอำนาจเป็นแนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ ได้ปกครองตนเอง สามารถดำเนินกิจกรรมได้อย่างอิสระ ดังนั้นการกระจายอำนาจด้วยการถ่ายโอน รพ.สต. สู่ อบต. ถือได้ว่าเป็นหนึ่งในรูปแบบการกระจายอำนาจเช่นกัน นั่นคือการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ดังนั้นการวางแผนการ ดำเนินงานด้านสุขภาพและการสาธารณสุข จึงเป็นกิจกรรมที่ผสมผสานกันในทุกการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมและ ป้องกันโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสภาพ และการดูแลผู้พิการ โดยยึดแนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ (Kaewoyaem et al., 2023) และจังหวัดแพร่เป็นหนึ่งในที่มีการนำร่องการถ่ายโอนสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและ รพ.สต.ทั้งหมดจำนวน 119 แห่ง คิดเป็น ร้อยละ 100 ภายในปี งบประมาณ 2567 โดยมีการถ่ายโอนด้านครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง งบประมาณค่าใช้จ่าย พันธกิจในระบบสุขภาพ และ บุคลากร โดยในด้านบุคลากรมีการใช้วิธีการแบบสมัครใจในการถ่ายโอน ผู้ที่สมัครใจสามารถถ่ายโอนไปสังกัดองค์การ บริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และได้สิทธิประโยชน์ที่ไม่น้อยกว่าเดิม ส่วนบุคลากรที่ไม่สมัครใจถ่ายโอนสามารถให้กลับไป ยังต้นสังกัดและปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งที่หน่วยงานต้นสังกัดเดิมจัดสรรให้ จากผลการดำเนินการถ่ายโอนของ จังหวัดแพร่ พบว่า มีบุคลากรทางการแพทย์โดยเฉพาะตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพที่ตัดสินใจไม่ถ่ายโอนจำนวน ค่อนข้างมาก จากข้อมูลสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและ รพ.สต. จำนวน 119 แห่ง มีพยาบาลที่จบการพยาบาลเฉพาะทางเวชปฏิบัติทั่วไป (การรักษาโรคเบื้องต้น) ที่มีความเชี่ยวชาญในการรักษาโรค เบื้องต้นปฏิบัติหน้าที่ใน รพ.สต. ทั้งหมดจำนวน 167 คน และตัดสินใจในการถ่ายโอนปฏิบัติงานในสังกัด อบจ. อยู่เพียง 75 คน (Phrae provincial administrative organization meeting, 2023) ซึ่งจากจำนวนพยาบาล

เวชปฏิบัติที่เหลืออยู่มีผลกระทบต่ออัตราส่วนของพยาบาลเวชปฏิบัติที่ต้องให้บริการในระบบสุขภาพกับประชาชนในพื้นที่เกิดภาระงานมากเกินไป ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ทำให้บริการสุขภาพแก่ประชาชนของ รพ.สต. ไม่เพียงพอ การให้บริการในพื้นที่บริการไม่ถึง ประชาชนต้องไปรับบริการในหน่วยบริการที่ห่างไกลพื้นที่เนื่องจากขาดพยาบาล เวชปฏิบัติในการให้บริการด้านระบบสุขภาพ บางรายต้องกลับไปยังการรับบริการในโรงพยาบาลเช่นเดิม ทำให้ไม่ตอบสนองนโยบายการรับบริการสถานพยาบาลใกล้บ้าน

การศึกษาเกี่ยวกับการรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่ อปท. ตามกรอบตัวชี้วัดความพร้อมของ อบจ. (Office of the permanent secretary to the prime minister and the office of the decentralization commission for local administration organizations, 2019) ซึ่งประกอบด้วย 1) ด้านโครงสร้างองค์กร 2) ด้านบุคลากร 3) ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร และ 4) ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต สำหรับพยาบาลเวชปฏิบัติ ที่ถ่ายโอนไปสังกัดหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การดูแลและการบริหารจัดการของ อบจ. แต่ยังคงปฏิบัติงานในพื้นที่การให้บริการสุขภาพแก่ประชาชนตามเดิม จะนำไปเป็นแนวทางในการพัฒนาบทบาทหน้าที่ การบริหารจัดการการให้บริการสุขภาพประชาชนภายใน รพ.สต. ให้กับ อบจ. ในการพัฒนาบุคลากรโดยเฉพาะพยาบาลเวชปฏิบัติที่ทำหน้าที่ในการคัดกรองผู้ป่วยและการรักษาโรคเบื้องต้น ที่ให้บริการด้านสุขภาพกับประชาชน ให้มีสมรรถนะและศักยภาพความพร้อมในระบบสุขภาพต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

เพื่อศึกษาการรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย

การศึกษานี้ใช้กรอบตัวชี้วัด หลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอน สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล 4 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างองค์กร 2) ด้านบุคลากร 3) ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร และ 4) ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต เพื่อประเมินการรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่โอนย้ายสู่ อปท. เพื่อนำผลแบบสอบถามที่ได้มาพัฒนาในการปฏิบัติงานการให้บริการด้านการพยาบาลแก่ประชาชนและเสนอในเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนาความก้าวหน้าในการบริหารจัดการต่อไป

ระเบียบวิธีวิจัย

การศึกษานี้เป็นการศึกษาแบบพรรณนา (descriptive research) มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ประกอบด้วย 4 ด้าน ได้แก่

1) ด้านโครงสร้างองค์กร 2) ด้านบุคลากร 3) ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร และ 4) ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต เก็บข้อมูลเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2567

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร คือ พยาบาลเวชปฏิบัติที่มีใบอนุญาตปฏิบัติการพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติทั่วไป (การรักษาโรคเบื้องต้น) หรือพยาบาลที่สำเร็จการพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติครอบครัว ที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. สังกัด อบจ. จำนวน 119 แห่ง จำนวน 75 คน

กลุ่มตัวอย่าง คือ พยาบาลเวชปฏิบัติที่มีใบอนุญาตปฏิบัติการพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติทั่วไป (การรักษาโรคเบื้องต้น) หรือพยาบาลที่สำเร็จการพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติครอบครัว ที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. สังกัด อบจ. โดยการกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างด้วยการคำนวณสูตรของ Krejcie and Morgan (1970) ประเมินค่าความคาดเคลื่อน .05 ระดับความเชื่อมั่น 95% ได้ขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่กำหนด 63 คน ผู้วิจัยได้ขดเชยสำหรับกรณีในกลุ่มตัวอย่าง ไม่ตอบกลับแบบสอบถามอีก ร้อยละ 10 รวมเป็นจำนวนกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 70 คน สุ่มกลุ่มตัวอย่างแบบมีระบบ (systematic random sampling) โดยเรียงตามลำดับจากรายชื่อ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนตั้งแต่ปีงบประมาณ 2566-2567 และมีพยาบาลเวชปฏิบัติทั่วไปตามที่สภาการพยาบาลกำหนด และเรียงลำดับตามตัวอักษรของรายชื่อของพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติทั่วไป

เกณฑ์การคัดเข้า ประกอบด้วย

1. พยาบาลเวชปฏิบัติที่ผ่านการอบรมหลักสูตรการพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติทั่วไป (การรักษาโรคเบื้องต้น) หรือหลักสูตรการพยาบาลเฉพาะทางเวชปฏิบัติครอบครัว หรือหลักสูตรการพยาบาลศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการพยาบาลเวชปฏิบัติชุมชน

2. เป็นผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนใบอนุญาตปฏิบัติการจากสภาการพยาบาล

3. ปฏิบัติงานในระบบปฐมนิเทศที่ถ่ายโอนไปยังการปกครองส่วนท้องถิ่น ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ไม่น้อยกว่า 3 เดือน

4. ยินดีเข้าร่วมงานวิจัย

เกณฑ์การคัดออก คือ ในระหว่างการเก็บข้อมูลอยู่ในช่วงของการโอนย้ายกลับไปยังหน่วยงานต้นสังกัดเดิม

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยแบ่งเป็น 3 ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไป ซึ่งเป็นแบบตรวจสอบรายการ (check list) โดยมีข้อความประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา และประสบการณ์การทำงานใน รพ.สต.

ส่วนที่ 2 แบบวัดการรับรู้และความคาดหวังของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมนิเทศ ผู้วิจัยพัฒนามาจากกรอบตัวชี้วัด หลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมของ อบจ. เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและ รพ.สต. (Office of the permanent secretary to the prime minister and the office of the decentralization commission for local administration organizations, 2019) ประกอบด้วยข้อความจำนวน 19 ข้อ ตามกรอบตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งประกอบด้วย

4 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างองค์กร จำนวน 5 ข้อ คะแนนเต็ม 25 คะแนน 2) ด้านบุคลากร จำนวน 6 ข้อ คะแนนเต็ม 30 คะแนน 3) ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร จำนวน 4 ข้อ คะแนนเต็ม 20 คะแนน 4) ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต จำนวน 4 ข้อ คะแนนเต็ม 20 คะแนน มีลักษณะเป็นคำถามมาตราส่วนประมาณค่า (rating scale) 5 ระดับ ลักษณะการตอบของแบบประเมินมีการแยกการรับรู้และความคาดหวัง เป็น 2 ด้าน โดยแต่ละด้าน มีระดับคะแนนของการรับรู้และความคาดหวังมีระดับ ได้แก่ การรับรู้/มีความคาดหวังมากที่สุด = 5 การรับรู้/มีความคาดหวังมาก = 4 การรับรู้/มีความคาดหวัง ปานกลาง = 3 การรับรู้/มีความคาดหวังน้อย = 2 และการรับรู้/มีความคาดหวังน้อยที่สุด = 1 กำหนดเกณฑ์คะแนนเฉลี่ยของระดับการรับรู้และความคาดหวังและสภาพที่เป็นจริงดังนี้

ค่าเฉลี่ย 4.21-5.00 การรับรู้/ความคาดหวัง ระดับมากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 3.41-4.20 การรับรู้/ความคาดหวัง ระดับมาก

ค่าเฉลี่ย 2.61-3.40 การรับรู้/ความคาดหวัง ระดับปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 1.81-2.60 การรับรู้/ความคาดหวัง ระดับน้อย

ค่าเฉลี่ย 1.00-1.80 การรับรู้/ความคาดหวัง ระดับน้อยที่สุด

การตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ

ผู้วิจัยนำแบบประเมินที่พัฒนาแล้วให้ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 3 ท่าน ประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญด้านการพยาบาลเฉพาะทางเวชปฏิบัติทั่วไป (การรักษารอคเบื้องต้น) จำนวน 2 ท่าน และผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานที่สังกัด อบจ. จำนวน 1 ท่าน ตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหา (content validity) จากนั้นทำการวิเคราะห์ค่าดัชนีความตรงเชิงเนื้อหาของแบบประเมิน (the index of item objective congruence : IOC) ทำการปรับแก้ไขข้อคำถามตามข้อเสนอแนะของผู้ทรงคุณวุฒิได้ค่า IOC โดยเท่ากับ .94 ทดสอบค่าความเชื่อมั่นด้วยการนำแบบประเมินในพยาบาลเวชปฏิบัติที่มีคุณสมบัติและปฏิบัติงานใน รพ.สต. ที่เข้ารับการถ่ายโอนสู่ อปท. จำนวน 10 คน แล้วนำผลการตอบแบบประเมินมาวิเคราะห์ค่าความสอดคล้องภายใน (internal consistency) โดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค (Cronbach's alpha coefficient) โดยภาพรวมของแบบประเมินได้ค่าเท่ากับ .92

การพิทักษ์สิทธิ์กลุ่มตัวอย่าง

การวิจัยครั้งนี้เป็นการเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามออนไลน์ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยคำนึงถึงจริยธรรมและจรรยาบรรณนักวิจัย และผ่านการรับรองจริยธรรมการวิจัยของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่ เอกสารเลขที่ PPH No. 035/2567 1 เมษายน 2567 หลังจากนั้นคณะผู้วิจัยส่งจดหมายทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) อธิบายถึงวัตถุประสงค์ของโครงการและขอความร่วมมือไปยังพยาบาลเวชปฏิบัติ ที่ได้รับหนังสืออนุมัติบัตรเวชปฏิบัติทั่วไป (การรักษารอคเบื้องต้น) จากสถานพยาบาล พร้อมทั้งแนบแบบสอบถามไปด้วยการตอบข้อมูลส่งกลับมายังผู้วิจัยถือเป็นการยินยอมและเต็มใจเข้าร่วมการวิจัย โดยข้อมูลที่ได้จะถูกบันทึกในคอมพิวเตอร์ และจะถูกเก็บในคอมพิวเตอร์ที่มีรหัสผ่าน มีเพียงผู้วิจัยเท่านั้นที่จะทราบรหัสผ่าน และข้อมูลทั้งหมดจะถูกทำลายภายใน 1 ปี ภายหลังจากที่ผลการวิจัยได้รับการเผยแพร่แล้ว

การเก็บรวบรวมข้อมูล

1. ส่งโครงร่างการศึกษาเพื่อขอรับการพิจารณาจากคณะกรรมการจริยธรรมการวิจัยในมนุษย์ เข้ารับการพิจารณาจาก สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่
2. ทำหนังสือถึงสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่ เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ วิธีดำเนินการวิจัย และขออนุญาตดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล
3. ผู้วิจัยพบเจ้าที่บุคลากรทางสุขภาพที่เกี่ยวข้องของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จังหวัดแพร่ หลังจากนั้นคณะผู้วิจัยติดต่อกับกลุ่มตัวอย่างโดยตรงเป็นรายบุคคลและทางโทรศัพท์เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ของการวิจัยและขอความยินยอมในการเข้าร่วมการวิจัย พร้อมทั้งส่ง e-mail อธิบายวัตถุประสงค์ของโครงการและวิธีดำเนินการวิจัย

การวิเคราะห์ข้อมูล

ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง การรับรู้และความคาดหวังของพยาบาลเวชปฏิบัติต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิเคราะห์ด้วยสถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัย

1.ข้อมูลทั่วไป พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็น เพศหญิง ร้อยละ 92.96 อายุมากที่สุดอยู่ในช่วงระหว่าง 51-60 ปี ร้อยละ 60.00 รองลงมาอยู่ในช่วงระหว่าง 40-50 ปี ร้อยละ 32.86 มีอายุเฉลี่ย = 49 ปี ($SD= 8.40$) การศึกษาจบการพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติมากที่สุด ร้อยละ ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการมากที่สุดร้อยละ 70.00 และมีประสบการณ์การทำงานใน รพ.สต. มากที่สุดอยู่ในช่วงระยะเวลา 6-10 ปี ร้อยละ 71.43 ระยะเวลาประสบการณ์การทำงานใน รพ.สต. เฉลี่ย 11 ปี ($SD= 8.16$) ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 แสดงข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง ($n=70$ คน)

ข้อมูลส่วนบุคคล		จำนวน (คน)	ร้อยละ
เพศ	ชาย	5	7.14
	หญิง	65	92.96
อายุ ($\bar{x}=49$ ปี, $SD=8.40$)	20-30 ปี	5	7.14
	40-50 ปี	23	32.86
	51-60 ปี	42	60.00
การศึกษา	หลักสูตรเวชฯ	61	87.14
	สูงกว่า ป.ตรี	7	12.96
ตำแหน่ง	ระดับปฏิบัติการ	21	30.00
	ระดับชำนาญการ	49	70.00

ข้อมูลส่วนบุคคล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ประสบการณ์การทำงานใน รพ.สต. (ปี)	($\bar{X}$ =11ปี, SD =8.16)	
1-5 ปี	20	28.57
6-10 ปี	50	71.43

2. การรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พบว่า 1) การรับรู้ต่อการบริหารจัดการองค์กร ฯ ในภาพรวมมีค่าเฉลี่ยการรับรู้อยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$ =3.45, SD =1.11) และ 2) ความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กร ฯ ในภาพรวมมีค่าเฉลี่ยความคาดหวังอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$ =3.71, SD =1.12)

ตารางที่ 2 การรับรู้และความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (n=70 คน)

รายด้าน	การรับรู้		ระดับ	ความคาดหวัง		ระดับ
	$\bar{X}$	SD		$\bar{X}$	SD	
ด้านโครงสร้างองค์กร	3.41	1.24	มาก	3.75	1.63	มาก
ด้านบุคลากร	3.33	1.14	ปานกลาง	3.68	1.18	มาก
ด้านการเงินและการจัดการทรัพยากร	3.51	1.17	มาก	3.67	1.09	มาก
ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต	3.63	0.93	มาก	3.79	1.00	มาก
ภาพรวม	3.45	1.11	มาก	3.71	1.12	มาก

อภิปรายผล

1. การรับรู้ต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยภาพรวมมีค่าเฉลี่ยของการรับรู้อยู่ในระดับมาก แต่เมื่อวิเคราะห์รายด้าน พบว่า ด้านบุคลากรอยู่ในระดับปานกลาง เนื่องจากนโยบายของการถ่ายโอนหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในช่วงของการบริหารจัดการอัตรากำลัง โดยเฉพาะพยาบาลวิชาชีพที่มีอัตรากำลังในช่วงของการขาดแคลน และเร่งการสรรหาทดแทนซึ่งกำลังคนเนื่องจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพระดับตำบลบางแห่งมีพยาบาลวิชาชีพที่มีความประสงค์อยู่ในระบบหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขต่อจึงขอย้ายกลับเข้าไปทำงานในโรงพยาบาลซึ่งสอดคล้องกับ Phaisan (2022) ที่กล่าวถึงการถ่ายโอนไปสู่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เป็นเรื่องใหม่และยังไม่มีหน่วยงานใดหรือจังหวัดใดได้มีการถ่ายโอนมาก่อน จึงทำให้เป็นการยากที่จะเข้าใจ และในระดับหน่วยงานใหญ่ระดับกระทรวงก็ยังไม่มีการชี้แจงอย่างชัดเจนขาดรายละเอียดอย่างมาก บางส่วนมีลักษณะการบอกต่อกันมา โดยผู้ที่รับผิดชอบโดยตรงไม่ได้ออกมาชี้แจงโดยตรงกับเจ้าหน้าที่ จึงทำให้ เจ้าหน้าที่ รพ.สต. ทุกกลุ่มที่ถ่ายโอนไปแล้วหรือยังไม่ถ่ายโอนจึงขาดทั้งความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ และสิ่งจูงใจในการถ่ายโอน และ Sarakshetrin et al. (2023) ได้ศึกษาข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารกำลังคนด้านสุขภาพช่วงระยะเปลี่ยนผ่านจากการถ่ายโอน รพ.สต. สู่ อบจ. พบว่า ด้านความก้าวหน้าในสายอาชีพ บุคลากรด้านสุขภาพที่ถ่ายโอนต้องการมีความก้าวหน้าในสายวิชาชีพซึ่งถ้าได้รับการสนับสนุนจะส่งผลให้

บุคลากรด้านสุขภาพมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติที่จะพัฒนาความสามารถของตนเองให้มีความก้าวหน้าในอาชีพการทำงานมีคุณภาพ เกิดความพึงพอใจ และมีทัศนคติที่ดีต่อการปฏิบัติงานและตอบสนองต่อนโยบายการบริหารงานที่ดีต่อไป

2. ความคาดหวังต่อการบริหารจัดการองค์กรของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการระดับปฐมภูมิที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยภาพรวมมีค่าเฉลี่ยของความคาดหวังอยู่ในระดับมาก วิเคราะห์รายด้าน พบว่า มีความคาดหวังมากที่สุดคือด้านแผนการพัฒนาศาธารณสุขและคุณภาพภาพชีวิต รองลงมาคือด้านโครงสร้างองค์กร ด้านบุคลากร และด้านการเงินและการจัดการทรัพยากร ตามลำดับ อาจเนื่องมาจากระบบการบริหารจัดการด้านการกำหนดอัตราตำแหน่งและการบริหารทรัพยากรด้านระบบสุขภาพเพื่อประชาชนเป็นอำนาจการบริหารจัดการของผู้บริหารสูงสุดของ อบจ. สอดคล้องกับ Chatsritongkul (2022) ได้ศึกษาความพึงพอใจและความคาดหวังของบุคลากรสาธารณสุข ที่มีต่อการบริหารงาน กรณีศึกษา: โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ประสงค์ถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี พบว่าระดับความคาดหวังของบุคลากรสาธารณสุขที่มีต่อการบริหารงานในภาพรวมทุกด้านอยู่ในระดับมาก โดยกลุ่มที่เห็นด้วยและต้องการถ่ายโอน มีความคาดหวังด้านความก้าวหน้าในวิชาชีพ ความคาดหวังการปรับตำแหน่งให้เหมาะสมกับวุฒิการศึกษา คาดหวังให้ผู้เกี่ยวข้องของทุกหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายให้ความสำคัญกับกฎหมายกระจายอำนาจ สนับสนุนการถ่ายโอนเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด ซึ่งพบว่าผลลัพธ์ของระบบการบริหารจัดการในด้านของบุคลากรในด้านของความก้าวหน้าสายงานยังไม่ชัดเจน ไม่ได้มีการวางแผนมีการสรรหาตำแหน่งทดแทนทันทีเมื่อบุคลากรไม่เพียงพอจะต้องขอความอนุเคราะห์ในส่วนของสำนักงานสาธารณสุขให้พยาบาลเวชปฏิบัติช่วยราชการใน รพ.สต. ก่อนจนกว่าจะมีบุคลากรมาทดแทนเพื่อการให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง ซึ่งสอดคล้องกับ Prompunjai et al. (2024) ได้ศึกษาผลกระทบการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ไปยัง อบจ. ต่อระบบการบริหารจัดการด้านการป้องกันควบคุมโรคของประเทศไทย พบว่า ปัญหาในการบริหารจัดการอันเนื่องมาจากรีบบถ่ายโอนโดยยังไม่มีความพร้อม และบุคลากรในหน่วยงานที่ปฏิบัติงานด้านระบบสุขภาพยังไม่เพียงพอ ไม่มีกลไกในการเตรียมความพร้อมซึ่งเป็นภาระกิจที่มีความเกี่ยวข้องกันหลายภาคส่วนด้วยการขับเคลื่อนพลังท้องถิ่น ซึ่งหน่วยงานใน อบจ. อาจต้องปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน โดยเป็นหน่วยวิชาการสนับสนุนให้คำปรึกษา การกำหนดมาตรฐาน ฝึกอบรมให้แก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. บางส่วนที่ไม่เข้าระบบการบริหารจัดการระเบียบการปฏิบัติงานของ อบจ. โดยเฉพาะการบริหารระบบสุขภาพแก่ประชาชนเพื่อบริการเป็นไปตามมาตรฐานของระบบบริการสุขภาพ

ส่วนความคาดหวังแม้จะอยู่ในระดับมากแต่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการเงินและการจัดการทรัพยากร อาจเนื่องจากการบริหารจัดการในเรื่องของรายได้และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลเป็นไปตามนโยบายระบบสุขภาพแห่งชาติที่มีการจัดสรรตามจำนวนประชากร ซึ่งนโยบายของกระทรวงมหาดไทยให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นหลัก และตามระเบียบของการบริหารจัดการภายใต้ระเบียบของหน่วยงาน อบจ. มีอำนาจในการบริหารจัดการและปรับเปลี่ยนได้ตามบริบทของพื้นที่ตามความจำเป็นเร่งด่วนได้มากกว่าหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุข สามารถสรรหาทรัพยากรได้ทันเวลาและตรงตามผู้ปฏิบัติงานร้องขอตามความต้องการในการดูแลสุขภาพของประชาชนทำให้ความคาดหวังในเรื่องของด้านการเงินและการจัดการทรัพยากรที่มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพตามระบบเดิมที่ดีอยู่แล้วมีความคาดหวังน้อยกว่าด้านอื่น ๆ

ข้อเสนอแนะในการวิจัย

ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอน ควรมีนโยบายในการวางระบบด้านโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ของพยาบาลเวชปฏิบัติในการปฏิบัติงานตามขอบเขตหน้าที่ภายใต้กฎหมายวิชาชีพให้มีความชัดเจน และสนับสนุนความก้าวหน้าด้านวิชาการอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้ความสำคัญกับการรับรู้และความคาดหวังของพยาบาลเวชปฏิบัติร่วมด้วย

2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีนโยบายสนับสนุน หรือจัดทำแผนงานในการสนับสนุนด้านการดูแลระบบสุขภาพประชาชนภายใต้การบริหารจัดการของ รพ.สต. อย่างชัดเจน และจัดสรรบุคลากรและงบประมาณที่เพียงพอต่อการดูแลสุขภาพประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีต่อไป

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของพยาบาลเวชปฏิบัติในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ

2. ควรศึกษาเชิงคุณภาพเรื่องสมรรถนะของพยาบาลเวชปฏิบัติต่อการปฏิบัติงานในหน่วยบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่โอนย้ายสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการปฏิบัติงานและความคาดหวังต่อการ ดูแลสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ต่อไป

กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบคุณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดแพร่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่ ที่ให้ความอนุเคราะห์ในด้านของข้อมูล และให้คำปรึกษาและแนะนำในการเก็บข้อมูลและการประสานงานกับพยาบาลเวชปฏิบัติที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. ทุกแห่ง ขอขอบคุณพยาบาลวิชาชีพที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. ที่ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการเก็บข้อมูล

เอกสารอ้างอิง

Announcement of the decentralization committee for local administrative organizations on the criteria and procedures for transferring the missions of the 60th anniversary queen Sirikit commemorative health center and subdistrict health promotion hospitals to provincial administrative organizations. (2021, October 19). *Royal Gazette*, volume 138, chapter 254, pp.14-15. (in Thai)

Chatsritongku, N. (2022). The satisfaction and expectation of public health personnel toward the administration case study: sub-district health promoting hospital wishing to transfer to the provincial administrative organization. *Kanchanaburi Medical Journal*, 10(29), 60-72. <https://he04.tci-thaijo.org/index.php/PPHJ/article/view/1019/495> (in Thai)

- Government gazette: Ministerial regulation on professional personnel and number in medical institutions, B.E.2558. (2015, April 2). *Royal Gazette*. volume 132, chapter 26, pp.50-53.
https://hss.moph.go.th/fileupload_doc_slider/2016-11-24--343.pdf. (in Thai)
- Kaewoyaem, W., Sangthima, W., Nongsai, P. & Towmit, S. (2023). The decentralization through transfer sub-district health promoting hospital to local government organizations. *Ratanabuth journal*, 5(1), 694-707. (in Thai)
- Krejcie, R.V. & Morgan, D.W. (1970). Determining sample size for research activities. *Educational and Psychological Measurement*, Vol.30, 607-610.
- Office of the permanent secretary to the prime minister and the office of the decentralization commission for local administration organizations. (2019). *Guidelines for the transfer of missions of the Queen Sirikit 60th anniversary commemorative health center and the health promotion hospital to provincial administrative organizations*. Bangkok: Office of the decentralization commission for local administration organizations. (in Thai)
- Phaisan, J. (2022). Factors correlated with transferring subdistrict health promotion hospital officers to provincial administrative organization: Case study Thamuang district Kanchanaburi Province. *Kanchanaburi Medical Journal*, 10(30), 77-87. (in Thai)
- Phrae provincial administrative organization meeting. (2023). *Phrae provincial administrative organization council meeting 2nd ordinary session: report on the progress of the transfer of police health promotion hospital departments and personnel in the Phrae province administrative organization council meeting room*. 3rd floor, Building 1, Phrae province administrative institution.
- Phongoui, W. & Bodeerat, C. (2023). A study preparation of the mission Sub-district Health Promotion Hospital to local government organizations in case study of Phitsanulok Provincial Administrative Organization. *Journal of Modern Learning Development*, 9(2), 44-56 (in Thai).
- Promptjai, P., Singthong, T., Thammakun, T. & Yoocharoen, P. (2024). The Impacts of transferring the mission of the sub-district health promoting hospitals to the provincial administrative organizations on the disease prevention and control management system in Thailand. *Journal of The Office of DPC 7 Khon Kaen*, 31(2), 1-16 (in Thai).
- Sarakshetrin, A., Sriyasak, A., Chantra, R., Nimwatanakul, S., Krirkgulthor, T., Chuenklin, T., Rongmuang, D., Namprom, S. & Ratchathawan, R. (2023). Policy proposal of health manpower management in a transitional period from sub-district health promotion hospitals to provincial administrative organizations. *BCNNON Open Access Online Journal*, 18(1), 121-132. (in Thai)

- Sritragool, R. & Nuntaboot, K. (2021). The practice of nurses practitioners in the context of primary health care thailand. *Research and Development Health System Journal*, 14(2), 265-279. <https://he02.tci-thaijo.org/index.php/RDHSJ/article/view/252375/172124> (in Thai)
- Suphanchaimat, R., Noree, T. & Pagaiya, N. (2024). *The Effects of decentralizing health-promoting hospitals to local governments on primary health care system: case study of the 3-healthcare provider teams 5 provinces*. Health Systems Research Institute (HSRI). <https://kb.hsri.or.th/dspace/bitstream/handle/11228/6055/hs3101.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. (in Thai)
- Thivakorakot, W. (2022). satisfaction and impact after transferring dental public health missions to Banprok sub-district administrative organization, Samut Songkhram Province. *Region 4-5 Medical Journal*, 41(4), 437-448. (in Thai)
- Viriya, C. & Luecha, T. (2018). The Priority needs for nursing practice development by competencies of nurse practitioners in the eastern region of Thailand. *The Journal of Faculty of Nursing Burapha University*, 26(3), 1-11. (in Thai)

