

# ศูนย์การแพทย์ทางเลือกแห่งชาติ ประเทศสหรัฐอเมริกา

National Center for Complementary and  
Alternative Medicine, National Institutes of Health, USA.

ปัทมาวดี กสิกรรม

Patamawadee Kasikum

National Center for Complementary and Alternative Medicine (NCCAM) หรือเดิมมีฐานะเป็น Office of Alternative Medicine (OAM) เป็นองค์กรภายใต้สถาบันสาธารณสุขแห่งชาติ (National Institutes of Health) จัดตั้งในปี 1992 การดำเนินงานในปีแรกได้จัดระบบการแพทย์ทางเลือก และรวบรวมปัญหาอุปสรรคที่เกิดขวางต่อการดำเนินงานด้านเวชปฏิบัติทั้งในส่วน Complementary และ Alternative Medicine ดังนั้น ในเดือนมิถุนายน 1992 ที่ประชุม Ad hoc Advisory Panel ได้มีมติให้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการที่ Chantilly รัฐ Virginia ในเดือนกันยายน ปีเดียวกัน เพื่อหาข้อสรุปดังกล่าวเพื่อสนับสนุน NIH ในการจัดทำโปรแกรมการสนับสนุนงานวิจัยสำหรับ NCCAM ซึ่งผลการประชุมได้ข้อสรุปในการจัดกลุ่มเวชปฏิบัติของ Complementary and Alternative medicine (CAM) ไว้กว้างๆ ได้ 7 กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ 1 *Alternative systems of practice* หมายถึง กลุ่มระบบการดูแลสุขภาพที่เริ่มตั้งแต่การดูแลสุขภาพตนเองแบบพื้นบ้าน, ท้องถิ่น (Folk Principles) จนถึงการจัดระบบองค์ความรู้และการดูแลสุขภาพในระดับการแพทย์แผนประเพณีของประเทศหรือภูมิภาคนั้นๆ (Alternative traditions or practices) อาจกล่าวได้ว่า 70-90 เปอร์เซ็นต์ของประชากรทั่วโลกยังใช้การแพทย์ในระบบนี้อยู่ ระบบการแพทย์นี้ในวัฒนธรรมตะวันตกได้แก่ Homeopathic medicine และ Naturopathic medicine ส่วนในภูมิภาคตะวันออก ได้แก่ การแพทย์อายุรเวท การแพทย์แผนจีน เป็นต้น

กลุ่มที่ 2 *Bioelectromagnetics applications* หมายถึง กลุ่มการศึกษาที่ว่าด้วยวิธีการที่สิ่งมีชีวิตมีปฏิสัมพันธ์กับสนามแม่เหล็กไฟฟ้า (Electromagnetic Fields)

กลุ่มที่ 3 *Diet/nutrition/lifestyle changes* หมายถึง กลุ่มองค์ความรู้ที่ว่าด้วยวิธีการป้องกันความเจ็บป่วย, การดำรงรักษาสุขภาพ, การฟื้นฟูปรับสภาพร่างกายที่ได้รับผลกระทบจากโรคเรื้อรังโดย ผ่านกระบวนการทางด้านอาหารและโภชนาการ

\* กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

กลุ่มที่ 4 *Herbal Medicine* หมายถึง กลุ่มสมุนไพร และผลิตภัณฑ์สมุนไพร ที่พัฒนาขึ้นจากระบบการแพทย์พื้นบ้าน/การแพทย์แผนประเพณี เพื่อการใช้ประโยชน์ทางด้านเภสัชวิทยา

กลุ่มที่ 5 *Manual Healing Methods* หรือ *Manipulative and body-based methods* หมายถึง กลุ่มเทคนิคที่ใช้การสัมผัส หรือการจัดการกับร่างกายโดยการใช้มือ เช่น การนวด กด บีบ ฯลฯ เป็นเครื่องมือในการวินิจฉัยโรค และรักษาพยาบาล ได้แก่ Chiropractic Osteopathic การนวด เป็นต้น

กลุ่มที่ 6 *Mind/body interventions* หมายถึง กลุ่มที่ใช้วิธีการต่างๆ ในการค้นหาศักยภาพของจิตใจที่มีผลต่อร่างกาย ซึ่งมีรากฐานองค์ความรู้จากระบบการแพทย์แผนประเพณี ที่มักใช้ประโยชน์จากการเชื่อม ต่อของร่างกายและจิตวิญญาณในการแก้ปัญหาสุขภาพ ได้แก่ การใช้พลังสมาธิ การสวดอ้อนวอน ศิลปะบำบัด ดนตรีบำบัด เป็นต้น

กลุ่มที่ 7 *Pharmacological and biological treatments* หมายถึง กลุ่มของยาและวัคซีนที่ยังไม่ได้รับการยอมรับจากระบบการแพทย์กระแสหลัก

คณะทำงาน 10 ชุดได้ถูกจัดตั้งขึ้นในการประชุมนี้ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการจัดกิจกรรมและหัวข้อการศึกษาวิจัยที่เหมาะสมสำหรับ NCCAM รวมทั้งข้อเสนอสำหรับระเบียบวิธีการวิจัย กระบวนการกลุ่มในการทบทวนวรรณกรรม (the peer-review process) การหาความต้องการในการฝึกอบรมและกระบวนการวิจัย และกิจกรรมการเผยแพร่

ในปัจจุบัน NCCAM ได้จัดกลุ่มเวชปฏิบัติ 7 กลุ่มนี้ใหม่ให้เหลือ 5 กลุ่ม โดยรวมกลุ่มที่ 2, 3, 7 เป็นกลุ่ม *Biologically based therapies* ได้แก่ เวชปฏิบัติที่ใช้สมุนไพร อาหาร และวิตามินจากสารธรรมชาติ รวมถึงผลิตภัณฑ์เสริมอาหารที่ยังไม่ได้รับการทดลองทางวิทยาศาสตร์ว่ามีผลต่อการรักษาโรค เช่น ผลิตภัณฑ์จากกระดูกปลาฉลามสำหรับรักษาโรคเมเร็ง ส่วนกลุ่ม Bioelectromagnetics applications ได้ปรับเป็น กลุ่ม Energy therapies หมายถึง กลุ่มเวชปฏิบัติที่ใช้สนามพลังงาน ซึ่งแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ

- ก. *Biofield therapies* หมายถึง สนามพลังที่อยู่รอบๆ หรือในตัวเรา โดยการใช้การสัมผัส หรือการส่งผ่านพลัง เช่น Qi gong , Reiki และ Therapeutic touch
- ข. *Bioelectromagnetic-based therapies* หมายถึง สนามพลังแม่เหล็กไฟฟ้า ที่ไม่ได้ใช้ในระบบการแพทย์กระแสหลัก ได้แก่ การใช้สนามแม่เหล็ก สนามแม่เหล็ก กระแสตรง และกระแสสลับ

### จุดมุ่งหมายและภาระหน้าที่ขององค์กร (Purpose and Mission)

Congressional mandate ได้กำหนดจุดมุ่งหมายในการจัดตั้ง NCCAM เพื่อ

1. ประสานงาน สนับสนุน และอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงาน หรือดำเนินการเอง ในการวิจัยที่เกี่ยวกับระบบการแพทย์ทางเลือก

2. กำหนด บ่งชี้ ความเป็นศาสตร์ในระบบการแพทย์ทางเลือก และสนับสนุน อำนวยความสะดวกในการประเมินผล และประเมินประสิทธิภาพการรักษาของระบบการแพทย์ทางเลือก
3. ให้บริการข้อมูลข่าวสารและความชัดเจนในเรื่องของการแพทย์ทางเลือก
4. ให้บริการการฝึกอบรมสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ทางเลือก

NCCAM ไม่ใช่หน่วยงานที่จะส่งต่อ หรือรับรองการรักษาของศาสตร์ในระบบการแพทย์ทางเลือกใดๆ หรือของบุคลากรที่ทำเวชปฏิบัติด้านการแพทย์ทางเลือก

### **สภาที่ปรึกษาขององค์กร NCCAM (Alternative Medicine Program Advisory Council Charter)**

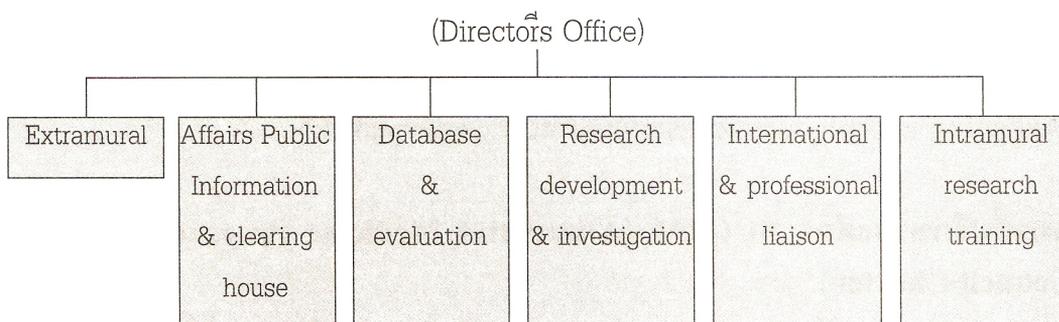
พระราชบัญญัติ The NIH Revitalization Act of 1993 ได้กำหนดให้มี A Program Advisory Council เพื่อให้คำปรึกษาแก่ผู้อำนวยการขององค์กร NIH และ NCCAM โดย The Secretary of DHHS (Department of Health and Human Services) ได้เห็นชอบต่อกฎบัตรที่กำหนดให้มีสภาที่ปรึกษาขึ้นในเดือนพฤศจิกายน 1993 และสภาที่ปรึกษาจำนวน 18 คนได้ถูกคัดเลือกและแต่งตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการครั้งแรกในช่วงฤดูร้อนของปี 1994 โดย DHHS Secretary การประชุมครั้งแรกได้เริ่มขึ้นเมื่อเดือนกันยายน 1994 และกำหนดให้มีการประชุมเป็นประจำปีละ 3 ครั้ง สภาที่ปรึกษาจะอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี

สมาชิกสภาที่ปรึกษา 18 คน ประกอบด้วย นักวิทยาศาสตร์และนักวิชาการด้านสุขภาพ 12 ท่าน ในจำนวนนี้ต้องเป็น ผู้นำด้านการสาธารณสุข นักวิทยาศาสตร์สังคม หรือนักพฤติกรรมสุขภาพ 2 ท่าน ผู้เชี่ยวชาญที่ทำงานในด้าน Complementary and Alternative medicine 1 ท่าน นักบำบัดที่มีใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะในกลุ่มเวชปฏิบัติต่างๆ ทั้ง 5 กลุ่ม 9 ท่าน อีก 6 ท่าน เลือกจากผู้นำหรือผู้เชี่ยวชาญทางด้านนโยบายสาธารณะ กฎหมาย นโยบายสุขภาพ เศรษฐศาสตร์ และการบริหาร ในจำนวนนี้ 3 คน ควรมีความสนใจในงานคุ้มครองผู้บริโภคด้าน Complementary and Alternative medicine

นอกจากนี้ยังมีสมาชิกอีก 5 ท่านจากหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่มีสิทธิในการลงคะแนนเสียง คือ The secretary of Health and Human Services, The director of NIH, The director of NCCAM, The Chief Medical Director of the Department of Veterans Affairs และ The Assistant Secretary of Defence

## โครงสร้างการบริหารจัดการ (Organization Structure)

### National Center for Complementary and Alternative Medicine (NCCAM)



สำนักงานของ NCCAM ตั้งอยู่ใน Campus ของ NIH รัฐ Maryland

31 Center Drive Bldg. 31/5B-36 Bethesda, MD 20892

และ สำนักงาน NCCAM Clearinghouse ที่ PO Box 8218 Silver Spring, Maryland  
20907-8218

Toll Free : 1-888-644-6226 TTY/TDY : 1-888-644-6226 Fax : 301-495-4957

## งบประมาณประจำปี (Fiscal Year Budget)

NCCAM ได้รับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินในลักษณะแนวโน้มที่สูงขึ้นทุกปี ดังนี้

ปีงบประมาณ	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
(ล้าน US\$)	\$2M	\$3.5M	\$3.5M	\$5.4M	\$7.4M	\$12M	\$ 20M

## ประเภทของโครงการ (NCCAM Program Areas)

NCCAM ประกอบด้วยโครงการ 6 ประเภทตามบทบาทภาระหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1. ให้การสนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรภายนอกต่างๆ (Extramural Affairs - grants)

1.1 สนับสนุนงบประมาณสำหรับการศึกษา (Sponsored Research) โดยกระตุ้นให้เกิดความร่วมมือช่วยเหลือกัน ระหว่างนักวิจัยหลักทางด้าน Orthodox กับบุคลากรด้านการแพทย์ทางเลือก (Collaboration between orthodox research investigators and alternative practitioners) นอกจากนี้ NCCAM ยังคงให้การสนับสนุนโครงการวิจัยร่วม (Co-fund research grants) ระหว่าง Complementary and Alternative Medicine โดยผ่านกระบวนการ NIH peer review process

1.2 จัดตั้งศูนย์วิจัยการแพทย์ทางเลือกเฉพาะสาขา (Alternative Medicine Specialty Research Center Grants) 10 แห่ง เพื่อการแก้ปัญหาสาธารณสุขเฉพาะอย่าง ได้แก่

HIV/AIDS , General medical , Conditions Women's Health Issues , Stroke and Neurological Conditions , Addictions , Aging , Asthma Allergy and Immunology , Cancer and Pain โดยดำเนินงานในรูปแบบมูลนิธิ ศูนย์วิจัยฯ นี้จะกำหนดลำดับความสำคัญของประเด็นการวิจัย ให้การสนับสนุนเทคโนโลยีการวิจัย พัฒนากลไกพัฒนาการวิจัย และดำเนินการวิจัยร่วมกับองค์กรอื่นๆ ศูนย์วิจัยฯ แต่ละแห่งจะได้รับงบประมาณประมาณ US\$ 850,000 ในเวลา 3 ปี

## 2. จัดทำฐานข้อมูลการวิจัย และประเมินผล (Research Database and Evaluation)

2.1 Research Database Program จัดทำโปรแกรมโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการจำแนกแยกแยะและจัดระบบข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ของ Complementary and Alternative Medicine เพื่อใช้เป็นแหล่งค้นคว้าข้อมูลสำหรับนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย นักเวชปฏิบัติทางการแพทย์ทางเลือก และสาธารณะชนทั่วไป ในขณะนี้ NCCAM มีข้อมูลกว่า 100,000 ชิ้นที่เกี่ยวข้อง

2.2 The Evaluation Program พัฒนากลวิธีการประเมินผลเฉพาะเพื่อประยุกต์ใช้ในการประเมินค่าของเอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับในทางวิทยาศาสตร์โดยกระบวนการที่เรียกว่า Systematic reviews และ Meta-analysis

3. เป็นหน่วยงานสร้างความกระจ่าง และเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะ (NCCAM Clearinghouse and Media Relations) ทำหน้าที่เผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะชน สื่อมวลชน และบุคลากรสาธารณสุขเพื่อสร้างความตระหนักและให้ความรู้และการศึกษาที่เกี่ยวกับงานวิจัยทางด้าน Complementary and Alternative Medicine โดยการให้บริการเอกสาร ชุดข้อมูลและข้อเท็จจริง ตลอดจนบริการตอบคำถามทางโทรศัพท์แบบโทรฟรี NCCAM Clearinghouse รายงานว่า ในแต่ละเดือนต้องตอบคำถามให้ข้อเท็จจริงแก่สาธารณะชนประมาณ 1,300 เรื่องต่อเดือน และให้ข้อมูลแก่สื่อมวลชนประมาณ 125 เรื่องต่อเดือน และร้อยละ 57 ของข้อมูลที่ขอมมาเป็นปัญหาเกี่ยวกับโรคมะเร็งเป็นหลัก (ค.ศ.1997)

4. ติดต่อประสานความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศและบุคลากรวิชาชีพ (International and Professional Liaison) ให้ความร่วมมือ สนับสนุน และอำนวยความสะดวกในด้านการศึกษา และการวิจัยแก่องค์กรที่เกี่ยวข้องทั่วโลก และสมาคมวิชาชีพต่างๆ ทั่วประเทศสหรัฐอเมริกา NCCAM ได้รับมอบหมายให้อยู่ในฐานะ World Health Organization Collaborating Center in Traditional medicine และถือว่าเป็น 1 ใน 19 ของ Research Centers ทั่วโลกที่มีบทบาทสูงทางด้านนี้

5. พัฒนาการศึกษารววิจัยและการสอบสวน (Research Development and Investigation) โครงการพัฒนาศึกษารววิจัยและการสอบสวนนี้จะทำหน้าที่คัดกรองจัดอันดับความสำคัญและให้การสนับสนุนทางวิชาการ การพัฒนาวิชาการระเบียบวิธีวิจัย การสร้างเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญ ตลอดจนถึงการสนับสนุนนักวิจัยของหน่วยงานทั้งในประเทศและนานาชาติที่มีฉันทะ และพันธะสัญญาาร่วม เพื่อส่งโครงการ และทำการศึกษารววิจัยทางด้าน Complementary and Alternative Medicine

6. การฝึกอบรมการวิจัย (Intramural Research Training) โครงการฝึกอบรมการวิจัย ก่อตั้งมูลนิธิที่ NIH สำหรับส่งเสริมให้นักวิทยาศาสตร์ทำการวิจัยพื้นฐาน และการวิจัยคลินิกที่เกี่ยวข้องกับ Complementary and Alternative Medicine โดยจัดโปรแกรมการฝึกอบรมหลังปริญญาเอกให้ 3-5 ปี โดยในระยะเริ่มแรกโครงการนี้ยังจำกัดเฉพาะแพทย์ที่ได้รับวุฒิปริญญาในประเทศอเมริกาเอง หรือผู้จบการศึกษาระดับปริญญาเอก

7. กิจกรรมอื่นๆ เช่น การประสานงานอำนวยความสะดวก และแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อการประเมินผลรูปแบบวิธีการรักษาแบบทางเลือกต่างๆ ผ่านสถาบันศูนย์วิจัย และแผนกต่างๆ ที่มีอยู่ใน NIH ที่มีความสนใจร่วมกัน โดยจัดตั้งเป็นเครือข่ายประสานงานระหว่างกัน รวมถึงการประสานงานกับองค์กรของรัฐอื่นๆ เช่น Agency for Health Care Policy and Research, Department of Defence, Food and Drug Administration, Health Care Financing Administration Agency, Centers for Disease Control and Prevention

โดย NCCAM จะทำหน้าที่จัดการประชุมเป็นประจำร่วมกับ FDA (Food and Drug Administration) เพื่อทบทวนและประเมินกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการใช้อุปกรณ์ทางการแพทย์ทางเลือก เข็มสำหรับการฝังเข็ม สมุนไพร และสูตรตำรับยา Homeopathy

### เรียบเรียงจาก

1. [http : www.almed.od.nih.gov](http://www.almed.od.nih.gov) (2000)
2. [http : www.nccam.nih.gov/about2advisory2naccam2charter.htm](http://www.nccam.nih.gov/about2advisory2naccam2charter.htm) (2003)